

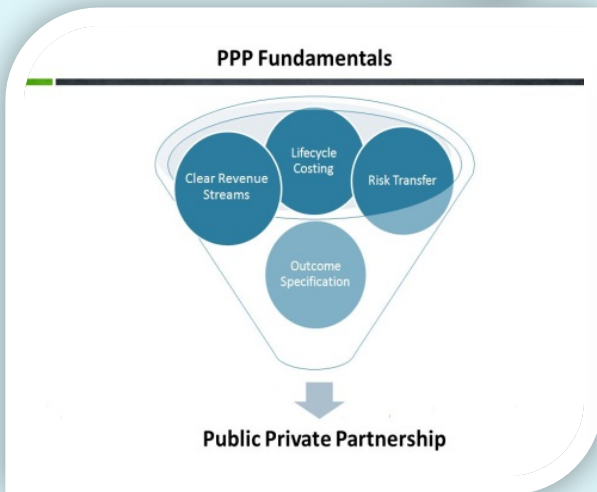
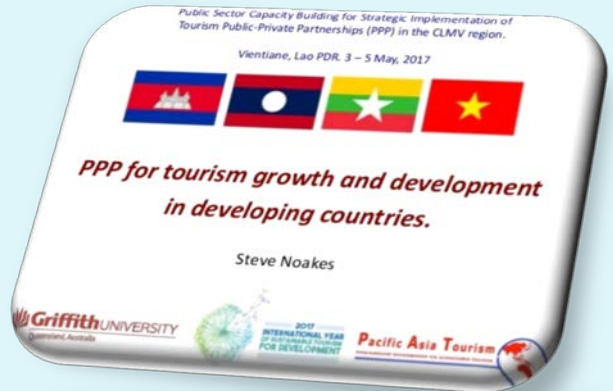
အမျိုးသားလွှတ်တော်ရုံး

သုတေသန၊ ပြည်သူ့ဆက်ဆံရေးနှင့် နိုင်ငံတကာဆက်ဆံရေးဌာနကြီး

သုတေသနစာတမ်းတိုအမှတ်(၄၅)

အစိုးရ - ပုဂ္ဂလိကပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု

(Public Private Partnership - PPP)



ရေးသားပြုစုသူ - ဒေါ်စုသန္တာရှိန်
အေါ်မြသီတာမော်

ရက်စွဲ။ ၂၀၁၉ခုနှစ်၊ ဒီဇင်ဘာလ၊ ၁၀ရက်

ဤစာတမ်းတိုနှင့်ပတ်သက်၍ သတိပြုရန်အချက်များအား နောက်ဆုံးစာမျက်နှာတွင် ဖော်ပြထားပါသည်။

မာတိကာ

စဉ်	အကြောင်းအရာ	စာမျက်နှာ
၁။	အကျဉ်းချုပ်	၂
၂။	နိဒါန်း	၂
၃။	Public Private Partnership (PPP)ဆိုသည်မှာ	၃
၄။	ကမ္ဘာပေါ်တွင် PPP စနစ် စတင်ကျင့်သုံးခဲ့ပုံ	၄
၅။	Public Private Partnership (PPP)နှင့် သမားရိုးကျလုပ်ငန်းများ၏ကွာခြားချက်	၅
၆။	အကျိုးရလဒ်များနှင့်ကန့်သတ်ချက်များ	၈
၇။	PPP ကို ရွေးချယ်ရသည့်အကြောင်းအရင်းများ	၁၀
၈။	အခက်အခဲများ	၁၁
၉။	Public Private Partnership (PPP) ပုံစံများ	၁၂
၁၀။	ကဏ္ဍအလိုက် PPP လုပ်ငန်းပုံစံများ	၁၃
၁၁။	Public Private Partnership (PPP) အစီအစဉ်တစ်ခုဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရန် လိုအပ်သော အဓိကအဆင့်များ	၁၄
၁၂။	စွန့်စားမှုအမျိုးအစားများ (Risks of PPP)	၁၅
၁၃။	စွန့်စားမှုခွဲခြားသတ်မှတ်ခြင်းနှင့် ခွဲဝေပေးခြင်း	၁၆
၁၄။	Public Private Partnership (PPP)လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှု	၂၀
၁၅။	ဝန်ကြီးဌာနအချို့၌ ဆောင်ရွက်နေသော Public Private Partnership (PPP) လုပ်ငန်းများ	၂၄
၁၆။	မြန်မာနိုင်ငံတွင်ဆောင်ရွက်နေသော Public Private Partnership (PPP)လုပ်ငန်းအချို့	၂၅
၁၇။	နိဂုံး	၃၀

အကျဉ်းချုပ်

အစိုးရ-ပုဂ္ဂလိက ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု(Public Private Partnership-PPP)သည် ယနေ့ခေတ်တွင်အလွန်ခေတ်စား၍ နိုင်ငံတကာ၌ ကျယ်ပြန့်စွာအသုံးပြုနေသောနည်းလမ်း (mechanism) တစ်ခုဖြစ်ပါသည်။ နိုင်ငံတော်၏ စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးအတွက် ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍသည် အဓိကအရေးပါလာပြီး နိုင်ငံတော်အစိုးရမှ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာရေးအတွက် အရှိန်အဟုန်ဖြင့် ဆောင်ရွက်နေပါသည်။ အစိုးရနှင့် ပုဂ္ဂလိကတို့အကြား အပြန်အလှန်ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုများ ပိုမိုတိုးမြှင့်လုပ်ဆောင်နိုင်ခြင်းဖြင့် အရင်းအနှီးများတိုးတက်ရရှိလာခြင်း၊ နည်းပညာဖွံ့ဖြိုးမှုမှတစ်ဆင့် ထုတ်ကုန်များတိုးမြှင့်ထုတ်လုပ်လာနိုင်ခြင်းတို့ကြောင့် ဈေးကွက်ယှဉ်ပြိုင်မှုများ၊ စီမံခန့်ခွဲမှုများနှင့်ပွင့်လင်းမြင်သာမှုများ တိုးတက်လာကာ ပြည်သူနှင့်နိုင်ငံဖွံ့ဖြိုးမှုအတွက် အကျိုးကျေးဇူးများ ဖြစ်ပေါ်လာမည်ဖြစ်ပါသည်။ ဤစာတမ်းတို့တွင် အစိုးရ - ပုဂ္ဂလိက ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုနှင့်ပတ်သက်သည့်အကြောင်းအရာများကို စုစည်းတင်ပြထားပါသည်။

နိဒါန်း

၁။ မြန်မာနိုင်ငံတွင် သယ်ယူပို့ဆောင်ရေးနှင့်ဆက်သွယ်ရေးဆိုင်ရာတို့၌ လိုအပ်နေသည့်အခြေခံအဆောက်အအုံအမြောက်အမြားရှိပါသည်။ ထိုသို့ လိုအပ်ချက်များဖြစ်သည့် ကားလမ်းများ၊ မီးရထားလမ်းများ၊ တံတားများနှင့် လျှပ်စစ်ဓာတ်အားရရှိနိုင်ရေးအတွက် တစ်နိုင်ငံလုံးအတိုင်းအတာဖြင့် ကြည့်ပါကတည်ဆောက်ရန် မြောက်မြားစွာကျန်ရှိနေပါသေးသည်။ ၎င်းလိုအပ်ချက်များအား အစိုးရအနေဖြင့် တစ်ဦးတည်းသက်သက် လုပ်ဆောင်ဖြေရှင်းရန်မှာ မလွယ်ကူပါ။ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍမှ အထောက်အကူများစွာ လိုအပ်မည်ဖြစ်ပါသည်။ ထို့ကြောင့် အစိုးရ-ပုဂ္ဂလိကပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုပုံစံများ (Public Private Partnership-PPP) ကို အလေးပေးလုပ်ဆောင်၍ အားယူသင့်ပါသည်။

၂။ မြန်မာနိုင်ငံတွင် အစိုးရ၏ ရေရှည်ရည်မှန်းချက်မှာ PPP ကို သိသာထူးခြားသော လုပ်ဆောင်ပုံတစ်ခုအဖြစ် ထူထောင်ပြီး ယင်းမှတစ်ဆင့် အခြေခံအဆောက်အအုံများနှင့်ဝန်ဆောင်မှုများကို ပံ့ပိုးပေးကာ တိုင်းပြည်၏စီးပွားရေးနှင့်လူမှုရေးကဏ္ဍအနာဂတ်အား ကောင်းစွာတိုးတက်ဖွံ့ဖြိုးစေရန်အတွက်အထောက်အကူဖြစ်စေပါသည်။ အစိုးရ၏ကာလလတ်ရည်မှန်းချက်မှာ PPP များကို ဖြစ်ပေါ်စေသောပတ်ဝန်းကျင်ကို ပိုမိုတိုးတက်ဖွံ့ဖြိုးစေရန်နှင့် စွန့်ဦးတီထွင်မှု PPP စီမံကိန်းများကို အကောင်အထည်ဖော်ရန် ဖြစ်ပါသည်။^၁

၃။ PPP ၏အဓိကအားသာချက်မှာ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍမှ ရင်းနှီးမြုပ်နှံမှုများကို အသုံးပြု၍ အများနှင့်သက်ဆိုင်သောလိုအပ်သည့်အဆောက်အအုံများကို ဆောက်လုပ်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ လက်ရှိ PPP ပုံစံသုံးအောင်မြင်နေသောနိုင်ငံများထဲတွင် ဗီယက်နမ်၊ အိန္ဒိယ၊ ကိုရီးယား၊ မက္ကစီကိုနှင့်ဘရာဇီးနိုင်ငံများပါဝင်ပြီး ၎င်းနိုင်ငံများရှိ စုစုပေါင်းလုပ်ဆောင်သောစီမံကိန်းအားလုံး၏ ၂၅ မှ ၃၀ ရာခိုင်နှုန်းမှာ PPP ကို အခြေခံထားကြောင်း သိရပါသည်။^၂

Public Private Partnership (PPP) ဆိုသည်မှာ

၄။ Public Private Partnership (PPP) ဆိုသည်မှာ ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများနှင့် အခြေခံအဆောက်အအုံဖွံ့ဖြိုးရန် ပုဂ္ဂလိကနှင့်အစိုးရကြား တာဝန်ယူမှု၊ အကျိုးခံစားခွင့်တို့အား ခွဲဝေသတ်မှတ်ပြီး ချုပ်ဆိုသည့် ကာလရှည်စာချုပ်တစ်ခုဖြစ်ပါသည်။ PPP အား လမ်း၊ စွမ်းအင်၊ မီးရထားလမ်း၊ ပညာရေး၊ ရေပေးဝေရေး၊ ကျန်းမာရေးစသည့်ကဏ္ဍမျိုးစုံတွင် ဆောင်ရွက်နိုင်ပါသည်။

^၁ <https://www.bandapost.org/public-private-partnerships-policy-and-projects/>
^၂ အစိုးရနှင့်ပုဂ္ဂလိကပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု၊ ဇီဝနိုင်ငံ၊ အတွဲ (၂)၊ အမှတ် (၁)၊ ၁.၁.၂၀၁၆၊ NESAC Bulletin.



“A long-term contract between a private party, and a government entity, for providing a public asset or service, in which the private party bears significant risk and management responsibility, and remuneration is linked to performance.”^၃

ကမ္ဘာပေါ်တွင် PPP စနစ် စတင်ကျင့်သုံးခဲ့ပုံ

၅။ ယူကေနိုင်ငံသည် ကမ္ဘာပေါ်တွင် PPP စနစ်သုံးအကြီးဆုံးဈေးကွက်များထဲမှ တစ်ခုဖြစ်ပါသည်။ သို့သော် ၎င်းပုံစံအား နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် အပြိုင်အဆိုင်အသုံးပြုပြီး ပထမဆုံး PPP စီမံကိန်းများအား ၁၉၉၀ ခုနှစ်များတွင် စတင်ခဲ့ပါသည်။ အစိုးရပြောင်းလဲမှုများရှိသော်လည်း ဆယ်စုနှစ်တစ်လျှောက်တွင် ၎င်းတို့သည် Private Finance Initiative (PFI) လက်အောက်တွင် ပုံမှန်တိုးတက်မှုများရှိနေခဲ့ပါသည်။^၄

^၃ Public-Private partnership Reference Guide by World Bank, Asian Development Bank and Inter-American Development Bank, ၂၀၁၄, Version ၂.၀, Page-၁၂
^၄ United Kingdom-England: PPP Units and Related Institutional Framework by European PPP Expertise Centre, Page(၅-၇), June, ၂၀၁၂

History of PPP in England

1989	Government begins to actively promote private finance in public service
1990	First PPP-style project reaches financial close
1992	Private Finance Initiative (PFI) launched First and only toll-road concession reaches financial close
1993	Private Finance Panel established
1995	List of priority projects produced and procurement begins
1997	New government elected: continues and increases use of PFI
2009	HM Treasury establishes an Infrastructure Finance Unit (TIFU) to support PFI's impacted by the credit crisis
2010	New government elected: continues to manage existing pipeline
2011	Government announces its intention to reform PFI

Source- United Kingdom-England: PPP Units and Related Institutional Framework by European PPP Expertise Centre

Public Private Partnership (PPP)နှင့် သမားရိုးကျလုပ်ငန်းများ၏ကွာခြားချက်

၆။ Public Private Partnership နှင့် သမားရိုးကျလုပ်ငန်းများ၏ ကွာခြားချက်များမှာ အောက်ပါ အတိုင်းဖြစ်ပါသည်-

- (က) ငွေကြေးထောက်ပံ့မှုအရင်းအမြစ်၊
- (ခ) အချိန်ကာလနှင့်ဆိုင်သော ပစ္စည်းဝယ်ယူရေးပုံစံ၊
- (ဂ) လိုချင်သောရလဒ်အပေါ်မူတည်၍ လိုအပ်ချက်အားသတ်မှတ်ခြင်း၊
- (ဃ) စွန့်စားမှုများအား ခွဲဝေသတ်မှတ်ခြင်း။

၇။ ငွေကြေးထောက်ပံ့မှုအရင်းအမြစ်နှင့်ပတ်သက်၍ သမားရိုးကျစနစ်ဖြင့် အဆောက်အဦစီမံကိန်းများတည်ဆောက်ခြင်းတွင် နိုင်ငံတော်၏ဘတ်ဂျက်မှ ကျခံသုံးစွဲကြပါသည်။ အစိုးရအနေဖြင့် ကန်ထရိုက်တစ်ဦးအားရွေးချယ်ပြီး လုပ်ငန်းပြီးစီးမှုအပေါ်မူတည်၍ ငွေပေးချေခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ဤသည်မှာ တည်ဆောက်ရေးကာလအတွင်းမှာသာ အစိုးရက ကြိုတင်ငွေပေးချေမှုကို ပြုလုပ်ရသည့်

သဘောဖြစ်ပါသည်။ PPP စီမံကိန်းတွင် ပုဂ္ဂလိကရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူများသည် အခြေခံအဆောက်အအုံ အတွက် ငွေကြေးကျခံသုံးစွဲရပါသည်။ သို့သော် အခမဲ့ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းမျိုးမဟုတ်ပါ။ ရင်းနှီး မြှုပ်နှံမှုမှ အကျိုးအမြတ်ရရှိနိုင်မည်ဖြစ်ပြီး ရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူများကို လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်ခပြန်ပေးရသည့် သဘောဖြစ်ပါသည်။

၈။ PPP စီမံကိန်းတွင် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူများအနေဖြင့် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုအပေါ် အကျိုးအမြတ်ရရန် ယေဘုယျအားဖြင့် နည်းလမ်း (၂)ခုရှိပါသည်။ ပထမနည်းလမ်းမှာ ၎င်းတို့အနေဖြင့် အဝေးပြေးလမ်း များတွင် လမ်းအသုံးပြုသူများထံမှ လမ်းအသုံးပြုခကို ကောက်ခံခွင့်ရရှိခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ဒုတိယ နည်းလမ်းမှာ အစိုးရမှပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များအား သဘောတူညီထားသော ကုန်ကျစရိတ် (အသုံးပြုနိုင်မှုအပေါ်ငွေပေးချေမှု)ကို ပြန်လည်ပေးချေခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အသုံးပြုနိုင်မှုအပေါ် ငွေပေးချေမှုဆိုသည်မှာ လုပ်ငန်း (သို့မဟုတ်) အဆောက်အအုံ၏ သုံးစွဲနိုင်မှုအချိန်ကာလအပေါ်မူတည် ပြီး ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များကို ငွေပေးချေခြင်းပင်ဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် အမြန်လမ်းစီမံကိန်း များတွင် စာချုပ်ပါသတ်မှတ်ထားသည့်စံနှုန်းများအတိုင်း လမ်းအရည်အသွေးကောင်းမွန်မှု ရှိ၊မရှိ၊ လမ်း၏မျက်နှာပြင်အရည်အသွေး လုံလောက်မှုရှိ၊မရှိ စသည့်အချက်များကို အစိုးရမှ သတ်မှတ်ချိန် များတွင် အချိန်မှန်စစ်ဆေးခြင်းပင်ဖြစ်ပါသည်။ အရည်အသွေးစံသတ်မှတ်ချက်များနှင့် ကိုက်ညီပါက အစိုးရက သတ်မှတ်ထားသောလုပ်ငန်းဆောင်ရွက်ခကို ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များအား ပေးချေမည် ဖြစ်ပြီး စာချုပ်ပါသတ်မှတ်အချိန်အတွင်း အချို့နေရာများတွင် အရည်အသွေးသတ်မှတ်ချက်များနှင့် ကိုက်ညီမှုမရှိပါက အစိုးရမှငွေပေးချေရာတွင် လျော့ချပေးချေမည်ဖြစ်ပါသည်။ ၎င်းနည်းလမ်းသည် ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များအား အချိန်နှင့်အမျှ လုပ်ငန်းအရည်အသွေးထိန်းသိမ်းဆောင်ရွက်စေရန် ဖြစ်ပါသည်။ ထို့ကြောင့် သမားရိုးကျတည်ဆောက်ရေးစီမံကိန်းများတွင် အစိုးရက ကြိုတင်ငွေပေး ချေမှုပြုလုပ်သော်လည်း PPP စနစ်ဖြင့် ဆောင်ရွက်သောလုပ်ငန်းများတွင် တည်ဆောက်ရေးကာလ အတွင်း ပြည်သူ့ဘဏ္ဍာငွေအား ပေးချေမှုမရှိဘဲ ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များကို ငွေပေးချေရာတွင်လည်း လုပ်ငန်းစတင်လည်ပတ်ချိန်မှစ၍ စီမံကိန်းလုပ်ငန်းသက်တမ်းတစ်လျှောက် ခွဲဝေ၍ပေးချေပါသည်။

၉။ အချိန်ကာလနှင့်သက်ဆိုင်သော ပစ္စည်းဝယ်ယူရေးပုံစံနှင့်ပတ်သက်၍ သမားရိုးကျပစ္စည်း ဝယ်ယူရေးတွင် အစိုးရအဖွဲ့အစည်းများနှင့် ပုဂ္ဂလိကကန်ထရိုက်တာများ၏ဆက်နွယ်မှုသည် တည်ဆောက်ရေးကာလပြီးဆုံးပါက အဆုံးသတ်လေ့ရှိပါသည်။ PPP လုပ်ငန်းများတွင် ဆက်နွယ်မှုမှာ လုပ်ငန်းပြီးစီးသော်လည်း သတ်မှတ်ကာလတစ်ခုအထိ ဆက်လက်တည်ရှိနေပါသည်။ အဘယ်ကြောင့် ဆိုသော် ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များအနေဖြင့် အဆောက်အဦတည်ဆောက်ရေးလုပ်ငန်းကာလအတွင်း သာမကဘဲ ကာလရှည်ထိ အဆိုပါအဆောက်အဦကို အသုံးပြုနေစဉ်ကာလအတွင်းမှာပါ တာဝန်ရှိ နေသောကြောင့်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုနည်းတူစွာ အစိုးရပိုင်းမှ တာဝန်ရှိသူများသည် စာချုပ်သက်တမ်း တစ်လျှောက်လုံးတွင် ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များ၏ ဆောင်ရွက်မှုများကို စောင့်ကြည့်စစ်ဆေးပေးရပါ သည်။ ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များအနေဖြင့် PPP လုပ်ငန်းစာချုပ်ပြီးဆုံးချိန်တွင် ပစ္စည်းပိုင်ဆိုင်ခွင့်အား အစိုးရတာဝန်ရှိသူများထံ ပြန်လည်အပ်နှင်းရပါသည်။ ဤသည်မှာ PPP စနစ်နှင့်ပြည်သူပိုင်ပစ္စည်း ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုလုပ်ခြင်းစနစ်တို့အကြား အဓိကကွဲပြားခြားနားမှုတစ်ခုပင် ဖြစ်ပါသည်။

၁၀။ ပုံမှန်စီမံကိန်းများနှင့် PPP တို့ကြား ကွဲပြားခြားနားစေသော တတိယအချက်မှာ PPP တွင် လိုချင်သောရလဒ်အပေါ်မူတည်၍ လိုအပ်ချက်သတ်မှတ်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ပုံမှန်လုပ်ငန်းများတွင် လိုချင်သောအရာအား မည်ကဲ့သို့လုပ်ဆောင်ရမည်ဆိုသော သွင်းအားစုအပေါ်မူတည်၍ လိုအပ်ချက်ကို သတ်မှတ်ခြင်းပင်ဖြစ်ပါသည်။ အမြန်လမ်းတည်ဆောက်ရေးစီမံကိန်း၏သတ်မှတ်ချက်များတွင် PPP စနစ်ဖြင့် လုပ်ဆောင်ရာ၌ လမ်းတည်ဆောက်ရေးလုပ်ငန်းစဉ်၏ အသေးစိတ်သတ်မှတ်ချက် များထက် လမ်း၏အရည်အသွေးနှင့်စပ်လျဉ်းသော သတ်မှတ်ချက်ညွှန်းကိန်းများကို ထည့်သွင်းကြ ပါသည်။ လေဆိပ်စီမံကိန်းများတွင် ရလဒ်ပိုင်းဆိုသည်မှာ တစ်နှစ်လျှင် ခရီးသည် ၁၀ သန်း ဝန်ဆောင်မှု ပေးနိုင်ခြင်းဟု သတ်မှတ်ထားပါသည်။ သွင်းအားစုအနေဖြင့် အနည်းဆုံး ၂၅၀,၀၀၀ စတုရန်းမီတာ ရှိသော ဂိတ် ၂ ခုတည်ဆောက်ရေးစသဖြင့် ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ရလဒ်သတ်မှတ်ချက်ကို အသုံးပြုခြင်းသည် ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍအနေဖြင့် ကုန်ကျစရိတ်အနည်းဆုံးဖြင့် ပြည်သူအား ဝန်ဆောင်မှုပေးနိုင်ရန်အတွက် ဆန်းသစ်သောဖြေရှင်းချက်များအတွက် အခွင့်အလမ်းများရရှိစေမည် ဖြစ်ပါသည်။

၁၁။ နောက်ဆုံးအချက်မှာ **စွန့်စားမှု(Risk)**ကို ခွဲဝေသတ်မှတ်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အစိုးရကဏ္ဍများ၌ သမားရိုးကျပစ္စည်းဝယ်ယူမှုတွင် စွန့်စားမှုအများဆုံးရှိနေသော်လည်း PPP စနစ်တွင်မူ စွန့်စားမှုများကို အစိုးရနှင့်ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များကြား မျှဝေယူကြရပါသည်။ ဥပမာအနေဖြင့် PPP လုပ်ငန်းများတွင် ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍမှ တည်ဆောက်ရေး၊ လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှုတို့နှင့်သက်ဆိုင်သော စွန့်စားမှုများကို တွေ့ကြုံရပါသည်။ **စွန့်စားမှု(Risk)**ဆိုသည်မှာ စီမံကိန်းတိုင်းတွင် တွေ့ရလေ့ရှိသော ခန့်မှန်းစရိတ်ထက် အမှန်ကုန်ကျစရိတ်ပိုမိုခြင်းပင် ဖြစ်ပါသည်။ သမားရိုးကျပုံစံများတွင် ငွေကြေးဆိုင်ရာစွန့်စားမှုသည် အစိုးရအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုတည်းမှာပင် တာဝန်ရှိပါသည်။ PPP စီမံကိန်းပုံစံမှာ ဆောက်လုပ်ခြင်းနှင့်လုပ်ငန်းလည်ပတ်ခြင်းတို့၏စွန့်စားမှုများကို တာဝန်ယူဆောင်ရွက်သော ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များကို ခွဲဝေပေးထားပါသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ PPP စနစ်တွင် အစိုးရအနေဖြင့် ကုန်ကျစရိတ်ကျော်လွန်သုံးစွဲခြင်းကဲ့သို့သော စွန့်စားမှုမျိုးမရှိတော့ပေ။ PPP စနစ်တွင် စွန့်စားမှုများကို အများအားဖြင့် ကနဦးကတည်းက လေ့လာသုံးသပ်ထားပြီး စီမံကိန်းလုပ်ငန်းများနှင့်ပတ်သက်၍ စွန့်စားမှုများအား စီမံခန့်ခွဲနိုင်ရန်အတွက် သင့်တော်သောလုပ်ငန်းရှင်များသို့ခွဲဝေနိုင်ရန် ကြိုတင်ပြင်ဆင်ရေးဆွဲထားပါသည်။

အကျိုးရလဒ်များနှင့်ကန့်သတ်ချက်များ

၁၂။ အကျိုးရလဒ်အနေဖြင့် အစိုးရမှ PPP စနစ်နှင့်လုပ်ငန်းများကို လုပ်ကိုင်ရန်စဉ်းစားခြင်းမှာ ပုဂ္ဂလိကမတည်ငွေများကို ဆွဲဆောင်နိုင်ရန်ဖြစ်ပါသည်။ PPP စနစ်ကို အစိုးရ၏ဘဏ္ဍာငွေရရှိမှုအခက်အခဲကြောင့် အကောင်အထည်မဖော်နိုင်သောစီမံကိန်းများတွင် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံနိုင်ရန် ငွေရရှိနိုင်မည့်စနစ်အဖြစ် သတ်မှတ်ကြပါသည်။ သို့သော် PPP စီမံကိန်းများသည် အခမဲ့ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းမျိုးမဟုတ်ဘဲ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍကို ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုများအတွက် ပြန်လည်ပေးချေရမည်ဖြစ်ပါသည်။ PPP ပုံစံသည် ပြည်သူပိုင်ကဏ္ဍရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုဝန်ထုပ်ဝန်ပိုးကို ကာလတစ်ခုကြာ သက်သာစေမည်ဖြစ်ပါသည်။ ဤနည်းအားဖြင့် အဆောက်အဦတည်ဆောက်ခြင်း၏ ငွေကြေးကုန်ကျမှုကိုစွရပ်များကို သက်သာစေပါသည်။ နောက်ပိုင်းတွင် အသုံးပြုသူများထံမှ ငွေကောက်ခံခြင်းများ၊ ပြည်သူ့ရပိုင်ခွင့်များမှတစ်ဆင့် နောက်ထပ်ဝင်ငွေရရှိအောင် လုပ်ဆောင်ခြင်းများ ရှိလာမည်ဖြစ်ပါသည်။ ဝင်ငွေ

ဆိုသည်မှာ လေဆိပ်တည်ဆောက်ရေးဥပမာအရ အစိုးရအဖွဲ့အစည်းများ၏အမြင်တွင် “လေဆိပ်ဆိုသည်မှာ ခရီးသည်နှင့်လေကြောင်းလိုင်းများကို ဝန်ဆောင်မှုပေးခြင်း”ဟုယူဆပြီး ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍတွင်မူ “လေဆိပ်ကို အရောင်းဆိုင်၊ ဟိုတယ်နှင့်ကားရပ်နားစခန်းများကဲ့သို့ဝင်ငွေရရှိအောင်ဖန်တီးနိုင်သောနေရာ”အဖြစ် ရှုမြင်မည်ဖြစ်ပါသည်။ ရရှိသောဝင်ငွေများအား ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုများတွင် တစ်စိတ်တစ်ဒေသအားဖြင့် ပြန်လည်အသုံးပြုနိုင်မည်ဖြစ်ပါသည်။

၁၃။ PPP ပုံစံအသုံးပြုမှုအတွက် ဒုတိယမြောက်အကျိုးကျေးဇူးမှာ ပိုမိုကောင်းမွန်သောစီမံကိန်းများ ဆောင်ရွက်ပေးခြင်း၊ လုပ်ငန်းလည်ပတ်ခြင်း၊ စီမံခန့်ခွဲခြင်း၊ နည်းပညာရရှိနိုင်မှုတို့ဖြင့် အကျိုးရှိသော ရလဒ်များကို ရရှိစေခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ရည်ရွယ်ချက်မှာ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍ၏အားသာချက်ကို ရယူပြီး ပြည်သူ့ကိုဝန်ဆောင်မှုပေးသောနေရာတွင် အရည်အသွေးပိုမိုကောင်းမွန်လာရန်အတွက် ဖြစ်ပါသည်။

၁၄။ တတိယအချက်မှာ အခြေခံအဆောက်အအုံများတွင် တွေ့ရသော တည်ဆောက်ရေးလုပ်ငန်း အရည်အသွေးညံ့ဖျင်းခြင်း၊ လုံလောက်သောထိန်းသိမ်းမှုမရှိခြင်းတို့အတွက် ရေရှည်ဖြေရှင်းချက်များကို ဖန်တီးနိုင်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အကယ်၍ လုပ်ငန်းတစ်ခုကို တည်ဆောက်ပြီး နှစ် ၂၀ ကြာ ဆက်လက်လည်ပတ်ရန်လိုအပ်ပါက ၎င်းအဆောက်အအုံအား ကောင်းမွန်စွာတည်ဆောက်ရမည်ဖြစ်ပြီး အလားတူစွာ လုပ်ငန်းသည် သတ်မှတ်ထားသောအရည်အသွေးနှင့်ကိုက်ညီမှုမရှိလျှင် ငွေပေးချေမှုကို ရပ်ဆိုင်းထားနိုင်ကာ အရည်အသွေးကို ထိန်းသိမ်းရန်လိုအပ်သောသွင်းအားစုများကို သေချာစွာ ခွဲဝေသုံးစွဲပေးရမည် ဖြစ်ပါသည်။

၁၅။ PPP ပုံစံတွင် လုပ်ငန်းကြောမြင့်ချိန်အရဖြစ်ပေါ်လာနိုင်သော ကုန်ကျစရိတ်များကို လျှော့ချနိုင်မည့်အားသာချက်များလည်း ရှိပါသည်။ အမြန်လမ်းစီမံကိန်းအနေဖြင့်ဖော်ပြရလျှင် လမ်းတည်ဆောက်ရန် နည်းလမ်း (၂)ခု ရှိပါသည်။ ပထမနည်းလမ်းမှာ အစပိုင်း၌ တည်ဆောက်ရေးစရိတ် သက်သာသော်လည်း ကြာမြင့်လာပါက ထိန်းသိမ်းရေးစရိတ်များလာနိုင်ပါသည်။ ဒုတိယနည်းလမ်းမှာ တည်ဆောက်ရေးကာလတွင် အရည်အသွေးကို ဦးစားပေး၍ဆောင်ရွက်သဖြင့် ကုန်ကျစရိတ်များ သော်လည်း ကာလရှည်တွင် ထိန်းသိမ်းရေးစရိတ်သိသာစွာ နည်းပါးနိုင်မည်ဖြစ်ပါသည်။ PPP ပုံစံတွင် ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များက ဒုတိယနည်းလမ်းအား ရွေးချယ်ကြမည်ဖြစ်ပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်မူ

ထိန်းသိမ်းစရိတ်ကို စီမံကိန်းတစ်ခုလုံး၏စရိတ်တွင် ထည့်သွင်းရေးဆွဲထားသောကြောင့် လုပ်ငန်း၏ သက်တမ်းအရ ကုန်ကျစရိတ်ကို သက်သာစေမည့်နည်းလမ်းဖြစ်လာသောကြောင့် ဖြစ်သည်။

၁၆။ နောက်ဆုံးရလဒ်မှာ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍသို့ စွန့်စားမှု(Risk)လွှဲပြောင်းပေးခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ထိုသို့ လုပ်ဆောင်ခြင်းဖြင့် အစိုးရ၏အခြေခံအဆောက်အအုံတည်ဆောက်ရေးလုပ်ငန်းများတွင် အဖြစ်များ လေ့ရှိသော ဘဏ္ဍာငွေပိုမိုသုံးစွဲခြင်းကို ကာကွယ်နိုင်မည်ဖြစ်ပါသည်။

PPP ကို ရွေးချယ်ရသည့်အကြောင်းအရင်းများ

၁၇။ အခြေခံအဆောက်အအုံများ တည်ဆောက်ရာတွင် ပုဂ္ဂလိကပါဝင်မှုသည် မြန်မာနိုင်ငံနှင့် အစိုးရအတွက် ကုန်ကျသုံးစွဲရသောငွေများကို ထိုက်တန်မှုရှိစေရန် များစွာသောနည်းလမ်းများဖြင့် ကူညီပေးနိုင်ပါသည်။ ထို့ကြောင့် PPP စနစ်အား အောက်ပါအကြောင်းအရင်းများကြောင့် ရွေးချယ် ကြပါသည်-

- (က) အခြေခံအဆောက်အအုံများ တည်ဆောက်ရာတွင် ပုဂ္ဂလိကတီထွင်ဆောင်ရွက်မှု၊ ကျွမ်းကျင်မှုနှင့်စီမံခန့်ခွဲမှုတို့ကို ပါဝင်ဖြစ်ပေါ်လာစေခြင်း၊
- (ခ) စီမံကိန်းများကို အချိန်မီနှင့်ဘတ်ဂျက်အတွင်း ပြီးစီးစေခြင်းအပါအဝင် ပိုမိုကောင်းမွန် သောစီမံကိန်းစီမံခန့်ခွဲမှုများ ဖြစ်စေခြင်း၊
- (ဂ) စီမံကိန်းပုံစံ၊ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုနှင့်ဆောင်ရွက်မှု(လည်ပတ်မှုစက်ဝန်း)ကို အကောင်းဆုံး ဖြစ်စေခြင်း၊
- (ဃ) အခြေခံအဆောက်အအုံ၏စီးပွားရေးအလားအလာကို ပိုမိုကောင်းစွာသိနားလည်စေခြင်း၊
- (င) (ဆောက်လုပ်ရေးဆိုင်ရာကဲ့သို့သော) အန္တရာယ်အလားအလာအချို့ကို ပိုမိုထိရောက်၊ ငွေကြေးအကုန်အကျနည်းပါးသော စီမံခန့်ခွဲမှုများဖြင့် ဖြေရှင်းနိုင်ခြင်း။

၁၈။ ပုဂ္ဂလိကပူးပေါင်းပါဝင်မှုအားဖြင့် ကုန်ကျငွေကို ထိုက်တန်စွာသုံးစွဲမှုရှိရန်အတွက် အစိုးရသည် PPP စီမံကိန်းများကို ရလဒ်အခြေပြုပုံစံဖြင့် ရှင်းလင်းစွာလုပ်ဆောင်ရမည်ဖြစ်ပါသည်။ ယင်းမှာ စွန့်စားဆောင်ရွက်မှုကို မျှတစွာသတ်မှတ်ပြီး ပုဂ္ဂလိကပူးပေါင်းဆောင်ရွက်သူများကို တင်ဒါပြိုင်ရ သောပုံစံဖြင့် ရွေးချယ်စာချုပ်ချုပ်ရမည်ဖြစ်ပါသည်။ ပုဂ္ဂလိကပူးပေါင်းဆောင်ရွက်သူများအနေဖြင့်

စာချုပ်ထဲတွင်အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသော လုပ်ဆောင်မှုစွမ်းရည်နှုန်းထားများကို ပြည့်မီကြောင်း သေချာစေရန် စာချုပ်ချုပ်ဆိုပြီးနောက်ပိုင်း စောင့်ကြည့်ကြီးကြပ်မှုကိုလည်း ထိရောက်စွာ လုပ်ဆောင်ရမည်ဖြစ်သည်။ ထို့ကြောင့် အစိုးရသည် PPP များ၏ပုံစံဆွဲမှု၊ ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်သူခေါ်ယူမှုနှင့် စောင့်ကြည့်ကြီးကြပ်မှုတို့တွင် အဓိကအခန်းကဏ္ဍမှပါဝင်မည်ဖြစ်ပြီး ထိုအတွက်အထူးပံ့ပိုးမှုကိုလည်း ပြုလုပ်ပေးရမည်ဖြစ်ပါသည်။^၅

အခက်အခဲများ

၁၉။ PPP ပုံစံသည် စီမံကိန်းအားလုံးအတွက်ကိုမူ သင့်တော်ခြင်းမရှိပါ။ ၎င်းအား တက်ကြွစွာ အားပေးမြှင့်တင်သောနိုင်ငံများမှာပင် စီမံကိန်းအချို့ကိုသာ PPP ပုံစံများဖြင့် လုပ်ကိုင်ကြပါသည်။ PPP ပုံစံများသည် နည်းပညာကဏ္ဍမျိုးကဲ့သို့ အပြောင်းအလဲမြန်ဆန်သောနေရာများတွင် မသင့်တော်ပါ။ သို့သော် အခြေခံအဆောက်အအုံလုပ်ငန်းများတွင် လိုအပ်ချက်များအား ကြိုတင်ခန့်မှန်းနိုင်ပြီး ကာလရှည်လုပ်ငန်းဖြစ်ပါက PPP ပုံစံကို အသုံးပြုနိုင်ပါသည်။ ထို့ပြင် PPP စီမံကိန်း၏ ခက်ခဲရှုပ်ထွေးသောပုံစံသည် များပြားသော လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှုကုန်ကျစရိတ်များကို ဖြစ်ပေါ်စေပါသည်။ တိုးလာသော ဝယ်ယူမှုကုန်ကျစရိတ်များကိုချိန်ညှိရန် စီမံကိန်းပမာဏမှာ အတော်ပင်ကြီးမားရပါမည်။ ထို့ကြောင့် အချို့နိုင်ငံများတွင် ဥပမာအားဖြင့် ဒေါ်လာသန်း(၂၀)ခန့်ရှိသော ဘဏ္ဍာငွေ သတ်မှတ်ချက်ဘောင်တစ်ခုအပေါ်မူတည်ပြီး PPP ပုံစံကို စဉ်းစားကြပါသည်။ PPP နည်းလမ်း၏ အခြားကန့်သတ်ချက်မှာ စီမံကိန်းများကို လွှဲပြောင်းလုပ်ကိုင်စေရန်အတွက် ပြည်တွင်းကုမ္ပဏီများ၏လုပ်ကိုင်နိုင်စွမ်းမရှိမှုဖြစ်ပါသည်။ ပြည်တွင်းကုမ္ပဏီများအနေဖြင့် PPP နှင့်ဆက်နွယ်နေသော စွန့်စားမှုများကို စီမံခန့်ခွဲရန် မသင့်တော်ခြင်းလည်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ PPP ပုံစံသည် နိုင်ငံရေးအမြင်အရ ထိခိုက်လွယ်နိုင်ပါသည်။ ပြည်သူများအနေဖြင့် “အစိုးရကပေးတာများတယ်၊ လုပ်ငန်းရှင်များကို လိုက်လျောလွန်းတယ်” စသည်ဖြင့် ထင်မြင်နိုင်ပါသည်။ ခိုင်မာသောနိုင်ငံရေးအရ ထောက်ခံမှုများသည် PPP စီမံကိန်းအောင်မြင်ရန်အတွက် အရေးကြီးပါသည်။ PPP ပုံစံအားဖြင့် ပြောင်းလွယ်ပြင်လွယ် မရှိခြင်း၊ အပြောင်းအလဲပြုလုပ်ရာတွင် အားနည်းခြင်းတို့လည်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် စီမံ

^၅ <http://www.pppmyanmar.gov.mm/my>

ကိန်းကို ဆောင်ရွက်ခွင့်ပေးပြီးပါက စီမံကိန်း၏သတ်မှတ်ချက်များကို ပြုပြင်ပြောင်းလဲရန် အစိုးရ အဖွဲ့အစည်းအတွက် ကုန်ကျစရိတ်များလာနိုင်ပါသည်။

Public Private Partnership (PPP) ပုံစံများ

၂၀။ PPP ၏ မတူညီသည့်ပုံစံများမှာ BOT/BOO အသုံးပြုမှုနည်းလမ်းများ၊ တွဲဖက်လုပ်ငန်း (Joint Ventures)၊ မြေငှားစာချုပ်၊ ကန်ထရိုက်လုပ်ငန်းစီမံခန့်ခွဲခြင်းနှင့် အမျိုးမျိုးသော အစိုးရ-ပုဂ္ဂလိက ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ခြင်းများဖြစ်ပါသည်။

၂၁။ PPP တွင် ပါဝင်သော ပုံစံများကို ယေဘုယျအားဖြင့် အောက်ပါအတိုင်းတွေ့ရှိရပါသည်-

- (က) **BOT (Build Operate Transfer)** တွင် ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍမှ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံခြင်း၊ ဒီဇိုင်းရေးဆွဲခြင်း၊ တည်ဆောက်ခြင်းနှင့် စီမံကိန်းလုပ်ငန်းလည်ပတ်ခြင်းတို့အတွက် အဓိကတာဝန် ယူဆောင်ရွက်ရသော စာချုပ်ချုပ်ဆိုမှုပုံစံများဖြစ်ပါသည်။ စီမံကိန်း၏ထိန်းချုပ်မှုနှင့် သမားရိုးကျပိုင်ဆိုင်မှုများကို အစိုးရသို့ ပြန်လည်လွှဲပြောင်းပေးရပါသည်။ မြန်မာနိုင်ငံ တွင် ၎င်းစနစ်သည် အသုံးအများဆုံးစနစ်ဖြစ်ပါသည်။^၆
- (ခ) **BOO (Build Own Operate)** သည် ပုဂ္ဂလိကလက်ထဲတွင် စီမံကိန်း၏ထိန်းချုပ်မှုနှင့် ပိုင်ဆိုင်မှုများ ဆက်လက်တည်ရှိနေခြင်းဖြစ်သည်။ BOO စီမံကိန်းတစ်ခုတွင် ပုဂ္ဂလိက ကဏ္ဍမှငွေကြေးစီမံခန့်ခွဲခြင်း၊ တည်ဆောက်ခြင်း၊ ပိုင်ဆိုင်မှုဖော်ပြခြင်း၊ ရေရှည်ခိုင်မာ သော အဆောက်အအုံဖြစ်စေရန် လိုအပ်သောဝန်ဆောင်မှုပေးခြင်းတို့ကို ဆောင်ရွက်ပေး ပါသည်။
- (ဂ) **Leasing** သည် စွန့်စားမှုအပိုင်းများကို ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍသို့ ပြန်လည်လွှဲပြောင်းခြင်းကို ဆိုလိုပါသည်။
- (ဃ) **Joint Ventures (JV)** သည် ပုဂ္ဂလိကနှင့် အစိုးရကဏ္ဍတို့၏ ဘဏ္ဍာရေး၊ အောင်မြင်မှု နှင့်လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှုများပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ခြင်းကို ဆိုလိုပါသည်။
- (င) **Operations or management contracts** တွင် ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍက တစ်စိတ်တစ်ပိုင်း မျှသာပါဝင်ခြင်းကို ဆိုလိုပါသည်။

^၆ https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=၁၂၇၆၅၈၃၄၉၅၈၀၂၈၄၇&id=၃၁၈၄၅၅၀၄၉၄၉၀၃၉

(စ) Cooperative arrangements သည် အစိုးရနှင့်ပုဂ္ဂလိက၏ လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှုများ အကြားဖြစ်ပွားသော လူနေမှုအိမ်ရာစီမံကိန်းများအတွက် အကျိုးတူပူးပေါင်း ဆောင်ရွက်မှုများ သမားရိုးကျမဟုတ်ခြင်းများကို ဆိုလိုပါသည်။^၇

ကဏ္ဍအလိုက် PPP လုပ်ငန်းပုံစံများ^၈

ကဏ္ဍ	လုပ်ငန်းပုံစံ
ပို့ဆောင်ရေးကဏ္ဍ	<ul style="list-style-type: none"> ➢ လမ်းများ၊ လိုဏ်ခေါင်းများနှင့် တံတားများ၊ ပို့ဆောင်ရေးစနစ်များ၊ ရထားလမ်းများ၊ ဆိပ်ကမ်းများ၊ လေဆိပ်များ။
ရေနှင့်စွန့်ပစ်ပစ္စည်း	<ul style="list-style-type: none"> ➢ ရေခွဲဝေဖြန့်ဖြူးခြင်းနှင့် မိလ္လာသိမ်းစနစ်၊ မြေသားပြုန်းတီးမှု စီမံခန့်ခွဲခြင်းဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်း။
စွမ်းအင်	<ul style="list-style-type: none"> ➢ လျှပ်စစ်ဓာတ်အားထုတ်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းများ၊ ➢ ဖြန့်ဖြူးရေးလုပ်ငန်း။
လူမှုရေးကဏ္ဍနှင့် အစိုးရ၏အခြေခံ အဆောက်အအုံများ	<ul style="list-style-type: none"> ➢ ပညာရေး (ကျောင်းများအတွက် လိုအပ်သည့်အထောက်အပံ့များနှင့် ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများ)၊ ➢ ကျန်းမာရေး (ဆေးရုံများ၊ အခြားသော ကျန်းမာရေးအထောက်အပံ့များ နှင့်ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများ)၊ ➢ ထောင်များ၊ ➢ မြို့ပြများပြန်လည်ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းများနှင့် လူနေမှုအဆောက်အအုံ လုပ်ငန်းများ။

^၇ Advanced Diploma in Civil Service Management Course (J), Group II, Union Civil Service Board, ၁၉.၁၂.၂၀၁၈.

^၈ Public-Private partnership Reference Guide by World Bank, Asian Development Bank and Inter-American Development Bank, 2014, Version 2.0, Page-29

Public Private Partnership (PPP) အစီအစဉ်တစ်ခုဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရန် လိုအပ်သောအဓိကအဆင့်များ

၂၂။ အစိုးရတစ်ရပ်အနေဖြင့် PPP ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုကိုလိုလားသော အခြေအနေတစ်ခုကို တည်ဆောက်နိုင်ရန်ပြုလုပ်နိုင်သည့် အောက်ပါအခြေခံအချက် ၄ ချက် လိုအပ်ပါသည်-

- (က) ရှင်းလင်းသောမူဝါဒတစ်ခု ပြုလုပ်ရေးဆွဲခြင်းဖြင့် အခြေခံအဆောက်အအုံဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးအတွက် ဖြေရှင်းနည်းများကို မည်ကဲ့သို့အသုံးပြုရန် စီစဉ်ထားသည်ကို သတ်မှတ်ခြင်း၊
- (ခ) အသုံးပြုနိုင်သော ဥပဒေဆိုင်ရာနှင့်စည်းကမ်းထိန်းသိမ်းရေးမူဘောင်များသည် PPP များနှင့် ကိုက်ညီကြောင်းကို အတည်ပြုခြင်း၊
- (ဂ) သက်ဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်းများသည် PPP အစီအစဉ်တစ်ခု၏အကောင်အထည်ဖော်ရေးအား အထောက်အကူပြုနိုင်ကြောင်းကို ၎င်းတို့ဘက်မှသေချာအောင်ပြုလုပ်ခြင်း၊
- (ဃ) PPP စီမံကိန်းများကြိုတင်ပြင်ဆင်မှုကို ငွေကြေးထောက်ပံ့ရန်နှင့် ၎င်းတို့အား ပုဂ္ဂလိကဘက်မှလုပ်ဖော်ကိုင်ဖက်များအားဆွဲဆောင်ရန် လုံလောက်သောအရင်းအမြစ်များ လိုအပ်ခြင်း။

၂၃။ ပထမအချက်သည် မူဝါဒရေးဆွဲခြင်းနှင့်သက်ဆိုင်ပြီး ပြည်သူပိုင်အခြေခံအဆောက်အအုံ ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများဆောင်ရွက်ပေးရန် နည်းလမ်းတစ်ခုအနေဖြင့် PPP များ အသုံးပြုခြင်းအတွက် အမြင်နှင့်နည်းဗျူဟာကို အစိုးရကရေးဆွဲရန် အရေးကြီးပါသည်။

၂၄။ ဒုတိယအချက်အနေဖြင့် ဥပဒေဆိုင်ရာနှင့်လုပ်ထုံးလုပ်နည်းမူဘောင်များ၏အံဝင်ခွင်ကျမှု ဖြစ်ပါသည်။ ပုဂ္ဂလိကရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူများအားဆွဲဆောင်ရန် ဥပဒေပြုမှုတွင် ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍပါဝင်နိုင်စေရန် ချိန်ညှိပေးရပါမည်။ ("မြန်မာနိုင်ငံမှာ Public - Private Partnership ဥပဒေမရှိသေးပါဘူး။ ဒါကြောင့် PPP နည်းလမ်းနဲ့ဆောင်ရွက်မယ့် စီမံကိန်းတွေအတွက် ကောင်းမွန်တဲ့ မူဘောင်တွေရှိဖို့ လိုအပ်ပါတယ်။"ဟု စီမံကိန်းနှင့်ဘဏ္ဍာရေးဝန်ကြီးဌာန၊ ဒုတိယဝန်ကြီးဦးဆက်အောင်က ပြောကြားထားသည်ကိုတွေ့ရပါသည်။^၉)

^၉ <https://myanmar.mmmtimes.com/news/၁၂၃၉၇၂.html>, သီဟကိုကိုရန်ကုန်စီမံကိန်းများတွင် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံရန် ဝန်ကြီးချုပ်ဖိတ်ခေါ်မြန်မာတိုင်းစစ် (Accessed date-၂၉.၈.၂၀၁၉)

၂၅။ တတိယအချက်သည် လုံလောက်သောအဖွဲ့အစည်းဆိုင်ရာစီမံချက်များနှင့် ပတ်သက်သော ပတ်ဝန်းကျင်များရှိခြင်းဖြစ်ပါသည်။ မူဝါဒတစ်ခုအကောင်အထည်ဖော်ရန်အတွက် ရှင်းလင်းသော တာဝန်ခွဲဝေမှု လိုအပ်ပါသည်။ “PPP ရလဒ်ကိုမြှင့်တင်ရန် မည်သူကတာဝန်ယူ လုပ်ဆောင်မည်နည်း?၊ စီမံကိန်းများ အကောင်အထည်ဖော်ချိန်တွင် မည်သူကကြီးကြပ်စစ်ဆေးမှုနှင့်စည်းကမ်းထိန်းသိမ်းမှု ကို ဆောင်ရွက်မည်နည်း?” စသည့်အချက်များကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားရမည်ဖြစ်ပါသည်။ အစိုးရ အရာရှိများသည် PPP စီမံကိန်းများ အကောင်အထည်ဖော်ဆောင်ရွက်နိုင်ရန် လိုအပ်သောစွမ်းရည် နှင့်ကျွမ်းကျင်မှုများရှိသင့်ပါသည်။ လိုအပ်သော အဖွဲ့အစည်းဆိုင်ရာအထောက်အကူပေးနိုင်ရန် အစိုးရ အချို့သည် PPP ဌာနများကိုတည်ထောင်ပြီး လုပ်ငန်းများကို ကြီးကြပ်ရေး၊ ပံ့ပိုးပေးရေးနှင့်မြှင့်တင် ပေးရေးဟူ၍ ခွဲခြားထားပါသည်။ PPP ဌာနများသည် စီမံကိန်းများအတည်ပြုရေးလုပ်ငန်းစဉ်များ၌ ပါဝင်ရန်လိုအပ်ပါသည်။

၂၆။ PPP ၏ နောက်ဆုံးအရေးကြီးသောအပိုင်းတွင် ဘဏ္ဍာရေးဆိုင်ရာ အထောက်အပံ့ပေးမှု နည်းလမ်းများ ပါဝင်ပါသည်။ PPP အစီအစဉ်တစ်ခုလုပ်ဆောင်ရန်အတွက် စီမံကိန်းများကြိုတင် ပြင်ဆင်ရန် ငွေကြေးသည် ပထမဆုံးသော လိုအပ်ချက်ဖြစ်ပါသည်။

စွန့်စားမှုအမျိုးအစားများ (Risks of PPP)

၂၇။ မည်သည့်တည်ဆောက်ရေးစီမံကိန်းတွင်မဆို စွန့်စားမှုအမျိုးအစား အနည်းဆုံး (၉)မျိုးရှိပြီး အောက်ပါအတိုင်းတွေ့ရှိရပါသည်^{၁၀} -

- (က) နည်းပညာစွန့်စားမှုသည် အင်ဂျင်နီယာများနှင့် ဒီဇိုင်းရေးဆွဲလုပ်ငန်းမအောင်မြင်ခြင်း တို့ကြောင့် ဖြစ်ပေါ်ခြင်း၊
- (ခ) ဆောက်လုပ်ရေးစွန့်စားမှုသည် ဆောက်လုပ်ရေးနည်းပညာမှားယွင်းမှု၊ ကုန်ကျစရိတ် မြင့်တက်မှုနှင့် ဆောက်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းများ နှောင့်နှေးကြန့်ကြာမှုတို့ကြောင့်ဖြစ်ပေါ်ခြင်း၊
- (ဂ) လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှုစွန့်စားခြင်းသည် လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှုကုန်ကျစရိတ် မြင့်မားမှုနှင့် ပြုပြင်ထိန်းသိမ်းမှုကုန်ကျစရိတ် မြင့်မားခြင်းများ၏အကျိုးဆက်များ၊

^{၁၀} Advanced Diploma in Civil Service Management Course (၂), Group II, Union Civil Service Board, ၁၉.၁၂.၂၀၁၈.

- (ဃ) အခွန်ဘဏ္ဍာစွန့်စားမှုသည် အခွန်ဘဏ္ဍာလျော့နည်းခြင်းဆီသို့ ဦးတည်ခြင်း၊
- (င) ငွေကြေးစွန့်စားမှုသည် အခွန်စည်းကြပ်မှုနှင့် ငွေကြေးကုန်ကျစရိတ်မလုံလောက်မှုတို့ ဖြစ်ပေါ်စေခြင်း၊
- (စ) Force majeure risk(unavoidable accident)(စစ်ပွဲများ၊ အခြားသောသဘာဝဘေးအန္တရာယ် များနှင့်မမျှော်မှန်းနိုင်သောဘေးအန္တရာယ်များ)၊
- (ဆ) Regulatory/ Political risks (စီမံကိန်းပြောင်းလဲမှုများ၊ ဥပဒေပြောင်းလဲမှုများနှင့် ဆိုင်းငံ့ထားသောအစိုးရမူဝါဒများမှ အကျိုးဆက်များ)၊
- (ဇ) Environmental risks (ပတ်ဝန်းကျင်အပေါ်ဆိုးရွားစွာအကျိုးသက်ရောက်မှုနှင့် ဘေးအန္တရာယ်များကြောင့် ဖြစ်ပေါ်ခြင်း)၊
- (ဈ) Project default (အထက်ပါစွန့်စားမှုများတစ်ပြိုင်နက်ထဲပေါ်ပေါက်လာသော စီမံကိန်း ကျရှုံးမှုရလဒ်)။

စွန့်စားမှု(Risk)ခွဲခြားသတ်မှတ်ခြင်းနှင့် ခွဲဝေပေးခြင်း

၂၈။ စွန့်စားမှုခွဲဝေပေးခြင်းသည် PPP စီမံကိန်းအောင်မြင်ရန် အရေးကြီးသောအချက်ဖြစ်ပါသည်။ စွန့်စားမှုအားလုံးအား ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်သို့ လွှဲပြောင်းပေးလိုက်လျှင် စွန့်စားမှုများလွန်းသည်ဟု ထင်ရပြီး လုပ်ငန်းရှင်များမှ စိတ်ဝင်စားခြင်းမရှိနိုင်သကဲ့သို့ ဘဏ်များမှလည်း ငွေကြေးရင်းနှီးမြှုပ်နှံ မည်မဟုတ်ပါ။ အခြားတစ်ဖက်တွင်လည်း စွန့်စားမှုသည် အစိုးရဆီမှာသာရှိနေမည်ဆိုပါက ပုဂ္ဂလိက လုပ်ငန်းရှင်များအား အကျိုးရှိစွာဆောင်ရွက်ရန် မက်လုံးပေးရာတွင် အကန့်အသတ်နှင့်ဖြစ်သွားနိုင် ပါသည်။ အဆိုပါဖြစ်ရပ်တွင် PPP ပုံစံများအား သမားရိုးကျပုံစံများနှင့်ယှဉ်ကြည့်ပါက မည်သည့် တန်ဖိုးဖြင့်ထုတ်ကုန်ကိုမျှ ထုတ်လုပ်နိုင်တော့မည်မဟုတ်ပါ။ ထို့ကြောင့် ဘက်ညီမျှသောစွန့်စားမှု ခွဲဝေခြင်းသည် PPP စီမံကိန်းများအောင်မြင်ရန် အလွန်အရေးပါသောအချက်ဖြစ်ပါသည်။

၂၉။ စွန့်စားမှုများကို ဘက်ညီမျှစွာစီမံခန့်ခွဲရာတွင် အသင့်တော်ဆုံးအဖွဲ့အစည်းထံ စွန့်စားမှုများ ကိုခွဲဝေပေးရန် လိုအပ်ပါသည်။ ထိုသူတို့သည် စွန့်စားမှုများမှ စီမံကိန်းအပေါ်သက်ရောက်မှုများကို လျော့ချနိုင်ပြီး အကောင်းဆုံးထိန်းသိမ်းကွပ်ကဲနိုင်ရမည်ဖြစ်သည်။

၃၀။ ဥပမာအားဖြင့် မြေနေရာရရှိမှုသည် အလွန်အရေးကြီးပါသည်။ မြေနေရာမရှိဘဲ အခြေခံ အဆောက်အအုံစီမံကိန်းများကို အကောင်အထည်မဖော်နိုင်ပါ။ အချို့အချက်များကြောင့် မြေနေရာ အလွယ်တကူမရရှိနိုင်ခြင်း၊ ညစ်ညမ်းသောမြေနေရာများမှတစ်ဆင့် မူလအခြေအနေပြန်လည် ရောက်ရှိရန်ပြုလုပ်ခြင်းတို့ လိုအပ်ပါသည်။ ထိန်းသိမ်းစောင့်ရှောက်ရန်လိုသောရှေးဟောင်းနယ်မြေများ တွေ့ရှိပါကလည်း စီမံကိန်းအတွက် နှောင့်နှေးမှုများဖြစ်ပေါ်စေပါသည်။ ၎င်းအပြင် ပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ခွင့်ပြုချက်များ (သို့မဟုတ်) ပြန်လည်နေရာချထားရေးလိုအပ်ချက်များကြောင့် နောက်ထပ်နှောင့်နှေး မှုများ ဖြစ်ပေါ်လာနိုင်ပါသည်။ ဥပဒေပိုင်းဆိုင်ရာလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ လိုအပ်သောကြောင့် မြေနေရာ ပိုင်ဆိုင်မှုအတွက် စွန့်စားမှုများကိုဖြေရှင်းရန် မြေနေရာပိုင်ဆိုင်မှုသည် စီမံကိန်းအပေါ်သက်ရောက်မှု များရှိနိုင်သည့်အတွက် တင်ဒါမခေါ်ယူမီ မြေနေရာပိုင်ဆိုင်မှုကိုသေချာစေရန် လိုအပ်ပါသည်။

၃၁။ စွန့်စားမှု၏အခြားအမျိုးအစားတစ်ခုမှာ အခြေခံအဆောက်အအုံဆောက်လုပ်ရေးနှင့်ဆက်စပ် နေပါသည်။ ငွေကြေးပိုမိုသုံးစွဲမှုနှင့် နှောင့်နှေးမှုများသည် ဆောက်လုပ်ရေးကာလတွင် ဖြစ်ပေါ်လေ့ ရှိပါသည်။ အဆောက်အအုံများကို ကောင်းစွာတည်ဆောက်ထားမှုမရှိခြင်းနှင့် လိုအပ်သော ဝန်ဆောင်မှုကိုမပေးနိုင်သောအခက်အခဲမျိုးလည်း ရှိနိုင်ပါသည်။ PPP စာချုပ်တွင် တည်ဆောက်ရေး ဆိုင်ရာစွန့်စားမှုကို ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များအား ခွဲဝေပေးထားပါသည်။

၃၂။ သမားရိုးကျလုပ်ငန်းနှင့် PPP ပုံစံများအကြား နှိုင်းယှဉ်ရာတွင် PPP ပုံစံလုပ်ငန်းများသည် ကနဦးဘတ်ဂျက်ထက် ကျော်လွန်သုံးစွဲရချေလျော့နည်းပြီး စီမံကိန်းများအချိန်မီပြီးစီးနိုင်ရန် PPP စီမံကိန်းများတွင် ခိုင်မာသောဆွဲဆောင်မှုမှာ တည်ဆောက်ရေးလုပ်ငန်းများမပြီးမချင်း လုပ်ငန်းရှင် များအား ငွေပေးချေမှုမပြုလုပ်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။

၃၃။ ဆောက်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းများပြီးစီးပြီးနောက် လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှုဆိုင်ရာစွန့်စားမှုများကို စဉ်းစားရန်လိုအပ်ပါသည်။ လုပ်ငန်းလည်ပတ်ခြင်း (သို့မဟုတ်) ပြုပြင်ထိန်းသိမ်းခြင်းသည် စီစဉ်ထား သည်ထက် ပိုမိုကုန်ကျနိုင်ပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် ဝန်ထမ်းလခ (သို့မဟုတ်) သွင်းကုန်ဈေးနှုန်းများ မျှော်မှန်းထားသည်ထက် ပိုမိုကုန်ကျခြင်းသည် စီမံကိန်း၏လုပ်ငန်းလည်ပတ်စရိတ်ကို မြင့်တက်လာ စေပါသည်။ ကြားဖြတ်လုပ်ဆောင်ပေးရသောဝန်ဆောင်မှုများသည် ဝင်ငွေကိုသိသာစွာလျော့နည်း

စေပါသည်။ ၎င်းစွန့်စားမှုများအား PPP စီမံကိန်းများတွင် ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များကို ခွဲဝေပေးထား ပါသည်။ အကောက်ခွန်ကင်းလွတ်ခွင့်ပေးခြင်းနှင့် ကာလရှည်သွင်းကုန်ရောင်းချခြင်းစာချုပ်တို့အား အသုံးပြုခြင်းဖြင့် သက်သာရာရစေပါသည်။

၃၄။ အခြားစွန့်စားမှုတစ်မျိုးမှာ လုပ်ငန်းစာချုပ်ပြီးဆုံးသည့်အခါ အစိုးရအား ပြန်လည်လွှဲပြောင်းချိန် တွင်ဖြစ်ပေါ်တတ်ပါသည်။ ၎င်းအချိန်တွင် စွန့်စားမှုဆိုသည်မှာ လုပ်ငန်းအရည်အသွေးသည် မျှော်မှန်း ထားသည်ထက် သိသိသာသာညံ့ဖျင်းနေသောကြောင့် အရည်အသွေးကောင်းအောင် ပြန်လုပ်ရသော ကုန်ကျစရိတ်များ ရှိနိုင်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ စာချုပ်ပြီးသောအခါ တစ်ပြိုင်တည်းလုပ်ငန်းလုပ်ကိုင်ရန် အစိုးရအဖွဲ့အစည်းများက ဆုံးဖြတ်သောအခါ ၎င်းစွန့်စားမှုမျိုးဖြစ်ပေါ်လာတတ်ပါသည်။ နောက်ဆုံး ငွေပေးချေမှုနှင့်လုပ်ငန်းအရည်အသွေး ထိန်းသိမ်းမှုချိတ်ဆက်နိုင်ခြင်းသည် ဖက်စပ်လုပ်ငန်းပြီးဆုံး သောအခါ လုပ်ငန်းအား ကောင်းမွန်သောအနေအထားတွင်ရှိစေရန် လုပ်ငန်းရှင်များကို ဆွဲဆောင် နိုင်ပါသည်။ လုပ်ငန်းလွှဲပြောင်းချိန်တွင် သတ်မှတ်အရည်အသွေးရရှိနိုင်ရန် စာချုပ်တွင် စည်းမျဉ်း စည်းကမ်းများ ထည့်သွင်းသတ်မှတ်နိုင်ပါသည်။

၃၅။ လုပ်ငန်းရယူမည့်သူ(ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်)များဘက်မှ စွန့်စားမှုများကို စဉ်းစားရာတွင် ဝင်ငွေ လျော့နည်းခြင်းကိုဖြစ်စေနိုင်သော မျှော်မှန်းအသုံးပြုသူ အရေအတွက်နည်းသွားခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ ကာလရှည်အတွက် ဝယ်လိုအားခန့်မှန်းရခြင်းသည် အလွန်ခက်ခဲနိုင်ပါသည်။ စီးပွားရေးနှင့် လူဦးရေ အခြေအနေပြောင်းလဲခြင်း စသည့်အချက်များသည် ဝယ်လိုအားကိုသက်ရောက်စေပါသည်။ ယှဉ်ပြိုင်မှုရှိသော ဝန်ဆောင်မှုများတွင် မျှော်မှန်းထားသောဝယ်လိုအားထက် လျော့နည်းစေပါသည်။ ဥပမာအနေဖြင့် ဒေသတစ်ခုတွင် လေဆိပ်တစ်ခုထပ်မံဖွင့်လှစ်ခြင်းသည် ဒေသတွင်းလေကြောင်း ပို့ဆောင်ရေးလုပ်ငန်းအပေါ် သက်ရောက်မှုရှိစေပါသည်။ အသုံးပြုသူများ၏အများဆုံးသုံးစွဲမှုအပေါ် ခန့်မှန်းချက်များသည် မှားယွင်းနေနိုင်ပါသည်။ အချို့သောအသုံးပြုသူများသည် ပိုမိုလျင်မြန်စွာ သွားနိုင်သော်လည်း အခကြေးငွေပေးရသောလမ်းများကို မသုံးကြပါ။ အကြောင်းရင်းမှာ အချိန်ကုန် သက်သာခြင်းနှင့်ကုန်ကျစရိတ်ကိုက်ညီမှုမရှိဟု ယူဆကြသောကြောင့်ဖြစ်ပါသည်။ လုပ်ငန်းလုပ်ကိုင် သူ၏ထိန်းချုပ်မှုအောက်တွင်မရှိသော စွန့်စားမှုမျိုးလည်းရှိပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် ဆိပ်ကမ်းတစ်ခုသည်

ကုန်းတွင်းကို ဆက်သွယ်ပေးသောလမ်း၏အရည်အသွေးပေါ်တွင် မှီခိုနေပါသည်။ ၎င်းလမ်းအား ဆိပ်ကမ်းလုပ်ကိုင်ခွင့်ရသူအနေဖြင့် ထိန်းချုပ်မှုမလုပ်နိုင်ပါ။ ထိုကဲ့သို့သော အခက်အခဲများသည် တိကျမှုမရှိသော ယေဘုယျဆန်သည့် ခန့်မှန်းမှုများကြောင့်ဖြစ်ပါသည်။

၃၆။ PPP စီမံကိန်းများကြုံတွေ့နိုင်သော ငွေကြေးပိုင်းဆိုင်ရာစွန့်စားမှုသည် တင်ဒါအောင်မြင်သူ အား စီမံကိန်းလုပ်ကိုင်ခွင့်ပြုသည်နှင့်တစ်ပြိုင်နက်တည်း ငွေကြေးရရှိနိုင်မှု ရှိမရှိနှင့်သက်ဆိုင်ပါသည်။ လုပ်ပိုင်ခွင့်မပေးမီတွင် ဆုံးဖြတ်ချက်ချနိုင်ရန် ဘဏ်ကစီမံကိန်းဆိုင်ရာအထောက်အထားအသေးစိတ် အား လေ့လာသုံးသပ်မှုလုပ်ရန်အခြေအနေမရှိပါ။ ဘဏ်မှငွေကြေးထုတ်ပေးရန် ငြင်းပယ်ခြင်းကဲ့သို့သော စွန့်စားမှုများရှိပါသည်။ အစိုးရနှင့်လုပ်ငန်းရှင်များက အချိန်နှင့်ငွေပါ ရင်းနှီးထားရသောကြောင့် ၎င်းမှာ ခွဲဝေထားသောစွန့်စားမှုတစ်ခုပင် ဖြစ်ပါသည်။ အစောပိုင်းလုပ်ငန်းစဉ်တွင် ဘဏ်ပါဝင်ခြင်းသည် ဘဏ်များမှစီမံကိန်းအတွက် ငွေချေးပေးရန်ခွင့်ပြုခြင်းအားဖြင့် စွန့်စားမှုများကို လျှော့ချနိုင်ပါသည်။ အစိုးရမှလည်း တင်ဒါခေါ်ယူသောလုပ်ငန်းစဉ်တွင် ဘဏ်မှငွေကြေးဆိုင်ရာ ကတိကဝတ်များပါဝင်ရန် တောင်းခံနိုင်ပါသည်။ သို့သော်လည်း လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်မှုကုန်ကျစရိတ်မြင့်တက်စေနိုင်ပြီး ဘဏ် ၏ကတိကဝတ်များသည်လည်း စီမံကိန်း၏အခြေအနေပေါ်မူတည်နေပါသည်။ အစိုးရက နောက်ထပ် တင်ဒါအောင်မြင်သူကို လုပ်ငန်းအပ်နှံခြင်းမပြုခင်အထိ ငွေကြေးဆိုင်ရာဆောင်ရွက် ပြီးစီးရမည့် အများဆုံးအချိန်ကာလကို သတ်မှတ်နိုင်ပါသည်။

၃၇။ အခြားငွေကြေးပိုင်းဆိုင်ရာစွန့်စားမှုမှာ ငွေကြေးကွာဟချက်ကြောင့်ဖြစ်သောစွန့်စားမှုဖြစ်ပြီး ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများတွင် စီမံကိန်းများစွာအောင်မြင်မှုမရှိပါ။ ၎င်းစွန့်စားမှုများသည် စီမံကိန်း၏ဝင်ငွေ ဖြစ်သော ဒေသငွေကြေးနှင့်ချေးငွေစာချုပ်တွင် ပါဝင်သောငွေကြေးစနစ်တို့အကြား ကွာဟမှုများ (မြန်မာကျပ်ငွေနှင့်အမေရိကန်ဒေါ်လာငွေကြေးတန်ဖိုးကြားကွာဟမှု)ရှိသောအခါ ဖြစ်ပေါ်ပါသည်။ ထိုဖြစ်ရပ်တွင် ချေးငွေကို အရစ်ကျပေးချေရန် စီမံကိန်းဝင်ငွေကို စာချုပ်တွင်ပါဝင်သောငွေကြေးသို့ လဲလှယ်ရပါမည်။ အကယ်၍ စီမံကိန်းသက်တမ်းအတွင်း ဒေသငွေကြေးသည် တန်ဖိုးကျလျှင် ဝင်ငွေက ချေးငွေပေးဆပ်ရန် လုံလောက်မှုမရှိနိုင်တော့ပါ။ အသင့်တော်ဆုံးအဖြေမှာ ဒေသငွေကြေးစနစ်နှင့် ချေးယူရန်ဖြစ်ပါသည်။

၃၈။ အခြားငွေကြေးဆိုင်ရာစွန့်စားမှုသည် နိုင်ငံရေးနှင့်ဆိုင်သောစွန့်စားမှုဖြစ်ပါသည်။ လုပ်သားများ မိခင်နိုင်ငံသို့ပြန်လည်စေလွှတ်ခြင်းနှင့် ဝင်ငွေ၏ငွေလဲလှယ်နှုန်းများနှင့် ဆက်စပ်နေပါသည်။ ရင်းနှီး မြှုပ်နှံသူများသည် ဝင်ငွေရရှိသောနိုင်ငံတွင်မရှိသောကြောင့် အခြားနိုင်ငံသို့ငွေလွှဲရန် လိုအပ်ပါလိမ့် မည်။ သို့သော်လည်း နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံက ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုထိန်းချုပ်ရေးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကို ချမှတ် ရန်ဆုံးဖြတ်နိုင်ပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် ငွေကြေးအကြပ်အတည်းဖြစ်ပေါ်ခဲ့လျှင် ငွေလွှဲမှုများကို လျှော့ချပါလိမ့်မည်။ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍတွင် ဈေးကွက်ပေါ်ပေါက်လာခြင်းသည် ၎င်းစွန့်စားမှုအတွက် အကာအကွယ်ရရှိအောင် လုပ်ဆောင်နိုင်မည်ဖြစ်ပါသည်။

Public Private Partnership (PPP)လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှု

၃၉။ PPP စီမံကိန်းအကောင်အထည်ဖော်မှုအတွက် အောက်ဖော်ပြပါအချက်များကို ထည့်သွင်း စဉ်းစားရမည်ဖြစ်ပါသည်-

- (က) စီမံကိန်းရွေးချယ်သတ်မှတ်ခြင်း၊
- (ခ) စီမံကိန်းပြင်ဆင်ခြင်း၊
- (ဂ) ပြောင်းလဲမှုအဆင့်၊
- (ဃ) စီမံကိန်းစီမံခန့်ခွဲမှု။



၄၀။ ပထမဆုံးအနေဖြင့် သေချာသောစီမံကိန်းရွေးချယ်သတ်မှတ်ရန် လိုအပ်ပါသည်။ ယေဘုယျ အားဖြင့် အခြေခံအဆောက်အအုံစီမံကိန်းကို ရွေးချယ်သတ်မှတ်ခြင်းသည် အစိုးရစီမံကိန်းလုပ်ငန်း ဖြစ်စဉ်၏ရလဒ်လည်း ဖြစ်ပါသည်။ ဦးစားပေးစီမံကိန်းရွေးချယ်သတ်မှတ်ရာတွင်လည်း ထိုစီမံကိန်း

ကို PPP နည်းလမ်းဖြင့် ဆောင်ရွက်သင့်၊မသင့်နှင့် သမားရိုးကျထောက်ပံ့သောနည်းလမ်းကို အသုံးပြုသင့်၊မသင့် သေချာစွာဆုံးဖြတ်ရန်လိုအပ်ပါသည်။ ထိုကဲ့သို့ ဆုံးဖြတ်ချက်ချမှတ်သောအခါ မည်သည့်ထောက်ပံ့ရေးနည်းလမ်းက အကောင်းဆုံးဖြစ်သည်ကို စဉ်းစားရမည်ဖြစ်ပါသည်။ ထို့ပြင် စီမံကိန်းတစ်ခုအတွက် သင့်လျော်သော PPP နည်းလမ်းဖြင့် အကောင်အထည်ဖော်ရန် တိကျသေချာ သော အကဲဖြတ်စံသတ်မှတ်ချက်များကို အသုံးပြုရပါမည်။

၄၁။ ၎င်းစံသတ်မှတ်ချက်များတွင် စီမံကိန်း၏ပမာဏ (ဥပမာ-အရွယ်အစား)လည်း ပါဝင်ပါသည်။ စီမံကိန်းသည်ရှုပ်ထွေးလွန်းသောကြောင့် စီမံကိန်းပြင်ဆင်စရိတ်သည် အလွန်များပြားပြီး တိုးမြှင့် လာသော လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှုစရိတ်ကိုထိန်းညှိနိုင်ရန် စီမံကိန်းပမာဏသည် လုံလောက်သော အရွယ်အစားဖြစ်ရန် လိုအပ်ပါသည်။

၄၂။ အခြားစံသတ်မှတ်ချက်တစ်ခုမှာ နိုင်ငံ၏အခြေခံအဆောက်အအုံလိုအပ်ချက်ပမာဏနှင့် ဆက်စပ်မှုရှိပါသည်။ အကယ်၍ အခြေခံအဆောက်အအုံအတွက် ရေရှည်ကြိုတင်ခန့်မှန်းနိုင်သော လိုအပ်ချက်များရှိခဲ့ပါက PPP သည် အကောင်းဆုံးလုပ်ဆောင်နိုင်မည်ဖြစ်ပါသည်။ နှစ် ၂၀ စီမံကိန်း စာချုပ်တစ်ခုကို လက်မှတ်ရေးထိုးခြင်းမပြုလုပ်ပါက နှစ်အနည်းငယ်ကြာပြီးနောက် အခြေခံ အဆောက်အအုံအတွက် လိုအပ်ချက်မရှိတော့ဟု ယူဆထားခြင်းကြောင့်ဖြစ်ပါသည်။

၄၃။ ထို့ပြင် ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍ၏လုပ်ဆောင်ချက်နှင့်ပတ်သက်၍ ကြီးကြပ်စစ်ဆေးရပါမည်။ ဆိုလိုသည် မှာ စီမံကိန်း၏ရလဒ်နှင့်ပတ်သက်သောလိုအပ်ချက်များကို တိတိကျကျသတ်မှတ်ရပါမည်။ ပြည်တွင်း ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍအဖွဲ့အစည်းများ၏ ရေရှည်စီမံကိန်းနှင့်ပတ်သက်ပြီး စီမံခန့်ခွဲနိုင်စွမ်းရှိ၊ မရှိကိုလည်း သိရှိထားရန်လိုအပ်ပါသည်။ အကယ်၍ ၎င်းတို့၏လိုအပ်ချက်များနှင့်ကန့်သတ်ချက်များရှိလာပါက နိုင်ငံတကာရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူများအနေဖြင့် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံရန်ဆန္ဒရှိ၊မရှိနှင့် အရည်အသွေးပိုင်းဆိုင်ရာ အကဲဖြတ်ခြင်းအတွက် ငွေကြေးတန်ဖိုးအား ပဏာမဆောင်ရွက်သောအခါ ၎င်းစံနှုန်းသတ်မှတ်ချက် များကို စဉ်းစားရမည်ဖြစ်ပါသည်။

၄၄။ အခြေခံအဆောက်အအုံနှင့်ပတ်သက်သော မည်သည့်စီမံကိန်းမဆို ပထမရွေးချယ်သတ်မှတ် ခြင်းအဆင့်တွင် ကြိုတင်ဖြစ်နိုင်ခြေရှိမရှိ ဆန်းစစ်မှုပြုလုပ်ရပါမည်။ ဆန်းစစ်မှုပြုလုပ်ရာတွင် စီမံကိန်း

၏နယ်ပယ်၊ ရည်ရွယ်ချက်များနှင့်ပတ်သက်ပြီး အခြေခံသတင်းအချက်အလက်များစုဆောင်းခြင်းကို လုပ်ဆောင်ရပါမည်။ နည်းပညာဆိုင်ရာ၊ ဥပဒေဆိုင်ရာ၊ ငွေကြေးပိုင်းဆိုင်ရာနှင့်ပတ်သက်၍လည်း တိုင်းတာအကဲဖြတ်ရပါမည်။ ထို့ပြင် ပြည်သူ့ဘဏ္ဍာငွေအထောက်အပံ့နှင့်ပတ်သက်၍ လိုအပ်ချက် များကို စဉ်းစားရပါမည်။ ၎င်းအခြေခံအချက်များပေါ်မူတည်၍ PPP စီမံကိန်းအတွက် အလားအလာ ကောင်း၊ မကောင်းကို ဆုံးဖြတ်ရမည်ဖြစ်ပါသည်။

၄၅။ ဒုတိယအချက်အနေဖြင့် စီမံကိန်းပြင်ဆင်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ၎င်းပြင်ဆင်ခြင်းတွင် စီမံကိန်း၏ စီးပွားရေးကိစ္စပြင်ဆင်လုပ်ဆောင်ခြင်းနှင့် စတင်ပါသည်။ ပထမဦးစွာ စီမံကိန်းဖြစ်မြောက်နိုင်စွမ်းရှိ၊ မရှိနှင့် သက်ဆိုင်ပါသည်။ အခြေခံအားဖြင့် ရွေးချယ်သတ်မှတ်ခြင်းအဆင့်တွင် လုပ်ဆောင်ခဲ့သော ဖြစ်နိုင်ချေအလားအလာဆန်းစစ်မှုများကို ထပ်မံတိုးချဲ့ဆန်းစစ်လုပ်ဆောင်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ၎င်းနောက်တွင် စီမံကိန်းမှလိုချင်သောရလဒ်ကိုဆုံးဖြတ်ရန်နှင့် နည်းပညာဆိုင်ရာဖြစ်မြောက်နိုင်စွမ်း ကို ဆန်းစစ်ရန်အတွက် နည်းပညာဆိုင်ရာလေ့လာမှုများကို လုပ်ဆောင်ရမည်ဖြစ်ပါသည်။ စီမံကိန်း လည်ပတ်မှုစရိတ်နှင့်ဖြစ်နိုင်သော အရင်းအနှီးများကိုလည်း ခန့်မှန်းရမည်ဖြစ်ပါသည်။ စီမံကိန်း၏ လူမှုစီးပွားအကျိုးအမြတ်များကိုလည်း အကဲဖြတ်ရပါမည်။ အလုပ်အကိုင်ဖန်တီးမှုနှင့်စီးပွားရေး တိုးတက်မှုများအပေါ်သက်ရောက်မှုများကိုလည်း ထည့်သွင်းစဉ်းစားရမည်ဖြစ်ပါသည်။

၄၆။ ထို့ပြင် စီမံကိန်းသည် လူမှုစီးပွားရေးသတ်မှတ်ချက်အရ အဓိပ္ပာယ်ရှိ၊မရှိ၊ ငွေကြေးနှင့် ပတ်သက်သောအကြောင်းအရာများကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားရမည်ဖြစ်ပါသည်။ မတူညီသည့် ထင်မြင် ယူဆချက်များ၊ အခြေအနေများအပေါ်အခြေခံပြီး ဖန်တီးထားသောငွေကြေးဆိုင်ရာပုံစံတစ်ခုလည်း လိုအပ်ပါသည်။ ငွေကြေးဆိုင်ရာလေ့လာဆန်းစစ်မှုတွင် စီမံကိန်း၏ဘဏ္ဍာရေးဆိုင်ရာရေရှည် တည်တံ့မှုကို သုံးသပ်ခြင်းလည်းပါဝင်ပါသည်။ ဥပမာ- စီမံကိန်းသည် အစိုးရအတွက်တတ်နိုင်သော ငွေကြေးဖြစ်၊မဖြစ်၊ ငွေကြေးလိုအပ်ချက်များကို အနည်းဆုံးဖြစ်စေရန် အခြားနည်းရှိ၊မရှိ၊ စီမံကိန်း အတွက် လိုအပ်သောအထောက်အပံ့များအား အစိုးရအနေဖြင့်ပေးနိုင်ခြင်းရှိ၊မရှိတို့ဖြစ်ပါသည်။

၄၇။ PPP စီမံကိန်းတွင် ရှင်းလင်းသောဥပဒေဆိုင်ရာအခြေခံလိုအပ်ချက်များ၊ စည်းမျဉ်း၊စည်းကမ်း ဆိုင်ရာ မလိုလားအပ်သောကန့်သတ်ချက်များကြောင့် စီမံကိန်းနှောင့်နှေးကြန့်ကြာမှုများ၊ လူမှုရေးနှင့်

စီးပွားရေးဆိုင်ရာဆိုးကျိုးများကို သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ စံသတ်မှတ်ချက်များကိုလည်း ထည့်သွင်း စဉ်းစားရမည်ဖြစ်ပါသည်။ ထို့ပြင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်း၏ကြိုတင်ပြင်ဆင်မှုတွင် လုပ်ငန်းဖော်တစ်ဦး ချင်းစီ၏ အခန်းကဏ္ဍနှင့်တာဝန်များကို သတ်မှတ်ပေးရန်လိုအပ်ပါသည်။ လုပ်ငန်းရှေ့ဆက် လည်ပတ်ရန်အတွက် သဘောတူညီချက်ရရှိရန်လိုအပ်သောအချက်အလက်များ ရှိသင့်ပါသည်။ ၎င်းသဘောတူညီချက်သည် အလားအလာမရှိသောစီမံကိန်းများအား ရှောင်ရှားနိုင်ရန်နှင့် စီမံကိန်း အတွက် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာသဘောတူအတည်ပြုချက်ဖြစ်ရန် လိုအပ်ပါသည်။

၄၈။ PPP စီမံကိန်းလည်ပတ်မှုအတွက် တတိယအချက်မှာ ပြောင်းလဲမှုအဆင့်ဖြစ်ပါသည်။ ၎င်းတွင် ပွင့်လင်းမြင်သာမှု၊ မျှတမှုနှင့်ယှဉ်ပြိုင်မှုစည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ ပါဝင်မည်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအရာများ မပါဝင်ပါက ပုဂ္ဂလိကရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူများအနေဖြင့် လေလံဆွဲခြင်းတွင် ပါဝင်လာမည်မဟုတ်ဘဲ အစိုးရအနေဖြင့် ကျေနပ်စရာကောင်းသောရလဒ်များ မရရှိနိုင်ပါ။

၄၉။ အောင်မြင်သော PPP စီမံကိန်းလည်ပတ်မှုတွင် စီမံကိန်းစီမံခန့်ခွဲမှုသည်လည်း အရေးပါသော အချက်ဖြစ်ပါသည်။ ရှင်းလင်းသောစီမံကိန်းစီမံခန့်ခွဲမှုစည်းမျဉ်းများ၊ လုပ်ငန်းရှင်များ၏ဆောင်ရွက်မှု ကို ကြီးကြပ်စစ်ဆေးရန်လုံလောက်သော အရင်းအမြစ်များခွဲဝေပေးခြင်းနှင့် လိုအပ်ပါကပြစ်ဒဏ် ချမှတ်မှုများကို ပြုလုပ်ရမည်ဖြစ်ပါသည်။ စီမံခန့်ခွဲရေးစည်းမျဉ်းများသည် ဆက်သွယ်မှုလမ်း ကြောင်းများကို ဖော်ထုတ်ပေးနိုင်မည်ဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် အစိုးရသည် တင်ပြရမည့်အစီရင် ခံစာတွင်ပါဝင်ရမည့်အချက်များကို လုပ်ငန်းရှင်များအား ချမှတ်ပေးခြင်းဖြင့် စီမံကိန်းတိုးတက်မှု အစီရင်ခံစာသည် အစိုးရထံတွင်ရှိနေပြီး ဖြစ်ပေါ်လာသောပြဿနာများကို ခွဲခြားသတ်မှတ်နိုင်မည် ဖြစ်ပါသည်။

၅၀။ စီမံကိန်းစီမံခန့်ခွဲမှုလုပ်ငန်းစဉ်များသည် ကာလရှည်စီမံကိန်းများတွင် လိုအပ်နိုင်သော စဉ်ဆက်မပြတ်ညှိနှိုင်းမှုများနှင့်ပတ်သက်သော ကျင့်ဝတ်များကိုချမှတ်ထားသင့်ပါသည်။ ဥပမာအား ဖြင့် မမျှော်မှန်းနိုင်သောဖြစ်ရပ်များတွင် စာချုပ်ကိုပြန်လည်ညှိနှိုင်းရန် စည်းမျဉ်းများချမှတ်ထားသင့် ပါသည်။ PPP စီမံကိန်း၏အောင်မြင်သောစီမံခန့်ခွဲမှုသည် အစိုးရနှင့်ပုဂ္ဂလိကအကြား အငြင်းပွားမှု များကို လျင်မြန်မျှတစွာပြေလည်စေရန် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများချမှတ်ရန်လည်း လိုအပ်ပါသည်။

လုပ်ငန်းစာချုပ်စီမံခန့်ခွဲမှုသည် စာချုပ်ကာလအဆုံးပိုင်းနှင့်သက်ဆိုင်ပြီး အပြီးသတ်ငွေပေးချေမှုနှင့် စာချုပ်ကာလအဆုံးပိုင်းရှိ လုပ်ငန်းအခြေအနေ စသည်ဖြင့်ပါဝင်ပါသည်။

ဝန်ကြီးဌာနအချို့၌ ဆောင်ရွက်နေသော Public Private Partnership (PPP) လုပ်ငန်းများ

၅၁။ စက်မှုဝန်ကြီးဌာနအနေဖြင့် သာဂရစက်မှုနယ်မြေရှိစက်ရုံများမှ နိုင်ငံတော်ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးအတွက် အထောက်အကူပြုမည့် Multi-Fuel Engine နှင့် ဓာတ်အားပေးမီးစက်များ၊ လျှပ်စစ်ဘတ်စ်ကားများ၊ Mini Hydro Turbine များ၊ ကောက်ပဲသီးနှံအခြောက်ခံစက်များနှင့် Silo များကို ဈေးကွက်လိုအပ်ချက်များနှင့် နိုင်ငံတကာစံချိန်စံညွှန်းများအတိုင်း အစိုးရ-ပုဂ္ဂလိက ပူးပေါင်း၍ PPP စနစ်ဖြင့် မူဝါဒများနှင့်အညီ ပေါင်းစပ်ညှိနှိုင်းထုတ်လုပ်နိုင်ရေး စီမံဆောင်ရွက်လျက်ရှိကြောင်း သိရှိရပါသည်။^{၁၁}

၅၂။ ဆောက်လုပ်ရေးဝန်ကြီးဌာနနှင့် ရန်ကုန်တိုင်းဒေသကြီးအစိုးရအဖွဲ့တို့ပူးပေါင်း၍ ရန်ကုန်မြို့၏ ယာဉ်ကြောပိတ်ဆို့မှုကိုလျှော့ချနိုင်ရန်အတွက် အဓိကရည်ရွယ်တည်ဆောက်သော ရန်ကုန်မိုးပျံအမြန်လမ်းစီမံကိန်းကို Public Private Partnership (PPP)ဖြင့် အကောင်အထည်ဖော်ဆောင်ရွက်သွားမည်ဖြစ်ပါသည်။ စုစုပေါင်းအရှည်မှာ ၄၇ ဒသမ ၅ ကီလိုမီတာဖြစ်ပြီး Phase-1 အဖြစ် အရှေ့ဘက်ခြမ်းလေးလမ်းသွားလမ်းမကြီး ၁၉ ကီလိုမီတာ၊ အရှေ့နှင့်အနောက် ချိတ်ဆက်ထားသော လေးလမ်းသွား ၆ ကီလိုမီတာ၊ ရန်ကုန်အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာလေဆိပ်နှင့်ဆက်သွယ်ထားသော နှစ်လမ်းသွား ၂ ဒသမ ၅ ကီလိုမီတာ စုစုပေါင်း ၂၇ ဒသမ ၅ ကီလိုမီတာ အရှည်ရှိပါသည်။ ဤစီမံကိန်းကို ၂၀၂၀ ခုနှစ်၊ ဇူလိုင်လတွင် စတင်၍ တည်ဆောက်ရန် ရည်မှန်းထားပြီး (၃)နှစ်အတွင်း ပြီးစီးနိုင်မည်ဟု ခန့်မှန်းထားပါသည်။ ဤစီမံကိန်းတည်ဆောက်ခြင်းအားဖြင့် ရန်ကုန်မြို့တွင်း၌ ကြုံတွေ့နေရသော ယာဉ်ကြောပိတ်ဆို့မှုပြဿနာများကို လျှော့ချပေးနိုင်မည့်အပြင် နိုင်ငံတော်၏ စီးပွားရေးအခွင့်အလမ်းများ

^{၁၁} https://myanmar.gov.mm/web/guest/news-media/news/latest-news/-/asset_publisher/idasset၃၅၄/content/-၅၈၆၇ (Accessed date-၁၇.၉.၂၀၁၉)

ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာကာလူမှုစီးပွားဘဝလည်းမြင့်မားလာမည်ဖြစ်ပါသည်။^{၁၂}

၅၃။ ရန်ကုန်တိုင်းဒေသကြီးအစိုးရအဖွဲ့၏ကြီးကြပ်မှုဖြင့် တင်ဒါအောင် TWC ကုမ္ပဏီက အကျိုးတူ ဆောင်ရွက်သော လှိုင်သာယာငွေပင်လယ် (Dry Port) ကုန်းတွင်းဆိပ်ကမ်းစီမံကိန်းအား ၂၀၁၈ ခုနှစ်မှ စတင်အကောင်အထည်ဖော်ခဲ့ပြီး ၂၀၂၁ ခုနှစ်တွင် အပြီးသတ်လုပ်ဆောင်သွားမည်ဖြစ်ပါ သည်။ ပုဂ္ဂလိကကဒီဇိုင်းထုတ်၍တည်ဆောက်ပြီး ဘဏ္ဍာငွေထောက်ပံ့လည်ပတ်မည် ဖြစ်ပါသည်။ စီမံကိန်းအတွက် အဆိုပြုစာချုပ်သက်တမ်းမှာ မြန်မာနိုင်ငံရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုကော်မရှင်က ခွင့်ပြု ထားသော အခြားစီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနည်းတူ နှစ် ၅၀ ဖြစ်ပြီး ၁၀ နှစ်သက်တမ်းဖြင့် (၂) ကြိမ် တိုးခွင့်ပေးထားပါသည်။ စီမံကိန်းဧရိယာမှာ ၁၉၄ ဒသမ ၉ ဧက ဖြစ်ပြီး ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုပမာဏ ငွေကျပ်မှာ ၁၅၄ ဒသမ ၀၇၂ ဘီလီယံ ဖြစ်ပါသည်။^{၁၃}

၅၄။ ပို့ဆောင်ရေးနှင့်ဆက်သွယ်ရေးဝန်ကြီးဌာနက ဦးဆောင်၍ ပြည်တွင်းလေဆိပ်များဖြစ်သည့် ဟဲဟိုး၊ ကော့သောင်းနှင့်မော်လမြိုင်လေဆိပ်တို့အား အဆင့်မြှင့်တင်ရာတွင် ပုဂ္ဂလိကနှင့်ပူးပေါင်း ဆောင်ရွက်ရန် တင်ဒါရွေးချယ်ခဲ့ပါသည်။ ပထမအဆင့်၌ ဟဲဟိုးလေဆိပ်အတွက် အမေရိကန် ဒေါ်လာ သန်း ၄၀၊ ကော့သောင်းလေဆိပ်အတွက် အမေရိကန်ဒေါ်လာ ၃၆သန်းနှင့် မော်လမြိုင် လေဆိပ်အတွက် အမေရိကန်ဒေါ်လာ သန်း ၂၀ ကုန်ကျမည်ဟု ခန့်မှန်းထားပါသည်။^{၁၄}

မြန်မာနိုင်ငံတွင် ဆောင်ရွက်နေသော Public Private Partnership (PPP) လုပ်ငန်းအချို့

၅၅။ မြန်မာနိုင်ငံတွင် ဆောင်ရွက်နေသော Public Private Partnership (PPP) လုပ်ငန်းစီမံကိန်း အချို့အား အောက်ပါအတိုင်းတွေ့ရပါသည်-

- (၁) လျှပ်စစ်စွမ်းအားစီမံကိန်း၊
- (၂) သယ်ယူပို့ဆောင်ရေးစီမံကိန်း၊
- (၃) တယ်လီဖုန်းဆက်သွယ်ရေးစီမံကိန်း။

^{၁၂} https://myanmar.gov.mm/web/guest/news-media/news/latest-news/-/asset_publisher/idasset၃၅၄/content/-phase-၁-pre-bid-conference-

^{၁၃} <https://www.moi.gov.mm/?q=news/၅/၁၀/၂၀၁၈/id-၂၀၈၉၇> (Accessed date-၂၂.၁၀.၂၀၁၉)

^{၁၄} <https://news-eleven.com/article/၁၂၄၁၂> (Accessed date-၂၃.၁၀.၂၀၁၉)

၅၆။ လျှပ်စစ်စီမံကိန်းအမျိုးအစားအတွက် မန္တလေးတိုင်းဒေသကြီး၊ မြင်းခြံမြို့နယ်တွင် တည်ဆောက်၊ လည်ပတ်၊ လွှဲပြောင်း (BOT) စနစ်ဖြင့် စီမံကိန်းဆောင်ရွက်ရန် ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍမှ အမှီအခိုကင်းသော ဓာတ်အားထုတ်လုပ်သူအဖွဲ့ကို ရွေးချယ်ခဲ့ပါသည်။^{၁၅} ထိုစီမံကိန်းအတွက် အောက်ဖော်ပြပါ အဓိက အချက်များကိုလည်း သိရှိရပါသည်-

- (က) စီမံကိန်းကုန်ကျစရိတ် အမေရိကန်ဒေါ်လာသန်း ၂၅၀ ခန့်မှန်းထားပြီး ၂၅၀ မဂ္ဂါဝပ်သဘာဝဓာတ်ငွေ့သုံးဓာတ်အားပေးစက်ရုံတစ်ခုပါဝင်ပါသည်။
- (ခ) ဤစီမံကိန်းအတွက် IFC နှင့် IDA Guarantee ထံမှ ငွေကြေးဆိုင်ရာအကြံဉာဏ် အထောက်အပံ့ရယူပြီး မြန်မာနိုင်ငံရှိ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍမှငှားရမ်းသူနှင့်ရင်းနှီးမြှုပ်နှံ သူများအတွက် ထိခိုက်ဆုံးရှုံးနိုင်ခြေနည်းပါးရန်ဆောင်ရွက်ထားပါသည်။
- (ဂ) ဤစီမံကိန်းသည် ထိရောက်မှုမြင့်မားသော CCGT (Combined Cycle Gas Turbine) နည်းပညာကို အသုံးပြုထားပြီး ယင်းနည်းပညာသည် သဘာဝဓာတ် ငွေ့မှ လျှပ်စစ်ဓာတ်အားထုတ်လုပ်ရာတွင် ကုန်ကျစရိတ်အနည်းဆုံးနှင့်ထုတ် လုပ်မှုအားကောင်းစေပြီး ကာဗွန်ဒိုင်အောက်ဆိုဒ်ထုတ်လွှင့်မှုကိုလည်း အနည်း ဆုံးဖြစ်စေပါသည်။

^{၁၅} <http://documents.worldbank.org/curated/en/၂၀၁၄/၀၆/၂၀၁၃၆၉၆၃/myanmar-myingyan-power-generation-project-mpgp>(Accessed date- ၅.၇.၂၀၁၉)



၅၇။ သယ်ယူပို့ဆောင်ရေးစီမံကိန်းအမျိုးအစားအတွက် မန္တလေးအပြည်ပြည်ဆိုင်ရာလေဆိပ်နှင့် ရန်ကုန်၏အရှေ့မြောက်ဘက် ၇၀ ကီလိုမီတာခန့်တွင် တည်ဆောက်မည့် ဟံသာဝတီအပြည်ပြည်ဆိုင်ရာလေဆိပ်သစ်ကြီးများ၌ နည်းစနစ်များကို အသုံးပြုပြီး လေဆိပ်လည်ပတ်ခြင်း၊ ပြန်လည်ထူထောင်ခြင်းနှင့် ပြုပြင်ထိန်းသိမ်းခြင်းများကို ပြုလုပ်ပါသည်။^{၁၆} ထိုစီမံကိန်းအတွက် အောက်ဖော်ပြပါ အဓိကအချက်များကိုလည်း သိရှိရပါသည်-



^{၁၆} <http://www.pppmyanmar.gov.mm/my/projects/mandalay-and-hanthawaddy-airport-projects> (Accessed date- ၅.၇.၂၀၁၉)

(က) JALUX INC. (JALUX) မစ်ဆူဘီရီကော်ပိုရေးရှင်း (MC)နှင့် မြန်မာမှ SPA ကုမ္ပဏီအုပ်စု၏ Yoma Development Group Limited တို့သည် မြန်မာ့လေကြောင်းပို့ဆောင်ရေး ညွှန်ကြားမှုဦးစီးဌာန (DCA)နှင့် ၂၀၁၄ ခုနှစ်၊ နိုဝင်ဘာလတွင် ခွင့်ပြုသဘောတူစာချုပ်တစ်ခုချုပ်ဆိုခဲ့ပြီး မန္တလေးအပြည်ပြည်ဆိုင်ရာလေဆိပ်ကို နှစ် ၃၀ လည်ပတ်လုပ်ကိုင်ခွင့်ရရှိခဲ့ပါသည်။ DCA နှင့် အပြီးသတ်သဘောတူညီချုပ်ဆိုခဲ့သည့်စာချုပ်အရလုပ်ငန်းဆောင်ရွက်မှုများကို ၂၀၁၅ခုနှစ်၊ မတ်လခန့်တွင် စတင်ရန် သတ်မှတ်ထားပါသည်။

(ခ) JGC Corporation Yongnam Holdings Limited အုပ်စုနှင့် Changi Airports International တို့ပါဝင်သောအုပ်စုသည် မြန်မာ့လေကြောင်းပို့ဆောင်ရေး ညွှန်ကြားမှုဦးစီးဌာနနှင့် ၂၀၁၆ ခုနှစ်၊ ဇန်နဝါရီလတွင်မူဘောင်သဘောတူညီမှုစာချုပ်ချုပ်ဆိုပြီး ဟံသာဝတီအပြည်ပြည်ဆိုင်ရာလေဆိပ်စီမံကိန်းအတွက် သမိုင်းမှတ်တိုင်တစ်ခုကို စိုက်ထူခဲ့နိုင်ပါသည်။ ယင်းသည် အသိအမှတ်ပြုသဘောတူစာချုပ်အပြီးသတ်ခြင်းအတွက် အရေးပါသောအဆင့်တစ်ခုဖြစ်ပါသည်။ ၎င်းအုပ်စုသည် လေဆိပ်ကြီးအတွက် ၂၀၁၅ ခုနှစ်၊ အောက်တိုဘာလတွင် တင်ဒါအောင်ခဲ့ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ၎င်းစီမံကိန်းအား ၂၀၂၂ ခုနှစ်တွင် အပြီးသတ်ရန် စီစဉ်ထားပြီး လေဆိပ်ကြီးသည် ကနဦးအနေဖြင့် တစ်နှစ်လျှင်ခရီးသည် ၁၂ သန်း အထိဝန်ဆောင်မှုပေးနိုင်ရန် ခန့်မှန်းထားပါသည်။



၅၈။ တယ်လီဖုန်းဆက်သွယ်ရေးစီမံကိန်းအမျိုးအစားအတွက် နော်ဝေနိုင်ငံမှ တယ်လီနောနှင့် ကာတာမှအော်ဒီဒူးတို့အား ရွေးချယ်ခဲ့ပါသည်။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်၊ ဇန်နဝါရီလတွင် ၎င်းတို့အတွက် လိုင်စင် များထုတ်ပေးခဲ့ပြီး စီးပွားရေးအရ ဝန်ဆောင်မှုများကို ထိုနှစ်နှောင်းပိုင်းတွင် စတင်လုပ်ဆောင်စေခဲ့ ပါသည်။ မြန်မာအစိုးရသည် စည်းမျဉ်းမူဘောင်များနှင့်စွမ်းဆောင်ရည်မြှင့်တင်ခြင်း လုပ်ဆောင်ချက် များထားရှိပြီးနောက် ပြိုင်ဆိုင်မှုပြင်းထန်သော ပွင့်လင်းမြင်သာသောလိုင်စင်ထုတ်ပေးမှုလုပ်ငန်းစဉ်ဖြင့် လျှောက်ထားသူများကို ရွေးချယ်ခဲ့ပါသည်။ ထိုစီမံကိန်းအတွက် အောက်ဖော်ပြပါအဓိကအချက် များကိုလည်း သိရှိရပါသည်-

- (က) အမေရိကန်ဒေါ်လာ ၁.၀ ဘီလီယံရှိသော တယ်လီနောမြန်မာနှင့်သဘောတူ ညီမှုသည် ၂၀၁၄ ခုနှစ်အတွက် အကြီးမားဆုံးသဘောတူညီမှုဖြစ်ပါသည်။ ၁၅နှစ် သက်တမ်းရှိလိုင်စင်ကို ပြည်ထောင်စုအစိုးရက ထိုစီမံကိန်းအတွက် အမေရိ ကန်ဒေါ်လာသန်း ၅၀၀ မြှုပ်နှံခဲ့သော နော်ဝေမှ တယ်လီနောအုပ်စုကို ပေးအပ်ခဲ့ပြီး ပေးချေမှုကို ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် ၅၀ ရာခိုင်နှုန်း၊ ၂၀၁၅ ခုနှစ် တွင် ၂၅ရာခိုင်နှုန်း နှင့် ၂၀၁၆ ခုနှစ်တွင် ၂၅ ရာခိုင်နှုန်းပြုလုပ်ရန် အချိန်သတ်မှတ်ထားပါသည်။
- (ခ) ဒုတိယအကြီးမားဆုံး စီမံကိန်းသည်လည်း မြန်မာနိုင်ငံတွင်ဖြစ်ပြီးအမေရိကန် ဒေါ်လာသန်း ၅၀၀ တန်ဖိုးရှိသည့် အူရီဒူးမြန်မာဖြစ်ပါသည်။ အူရီဒူးသည်အစိုးရ ကိုအမေရိကန်ဒေါ်လာသန်း ၅၀၀ ပေးအပ်ခဲ့ပြီး မြန်မာ့တယ်လီဖုန်းဆက်သွယ်

ရေးကဏ္ဍကို ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်စေရန်အမေရိကန်ဒေါ်လာ ၁၅ ဘီလီယံကူညီမည်ဟု ကတိပြုထားပါသည်။ ၎င်းသည်ကွန်ယက်ကို လျင်မြန်စွာ ဖြန့်ကျက်ရန်ရည်ရွယ် လုပ်ဆောင်နေပြီး LTE-ready အခြေခံအဆောက်အအုံဖြင့် ၅နှစ်အတွင်းနိုင်ငံ လူဦးရေ၏ ကြီးမားသောပမာဏကို လွှမ်းခြုံနိုင်ရန် မျှော်မှန်းထားပါသည်။

နိဂုံး

၅၉။ လက်ရှိအခြေအနေတွင် မြန်မာကုမ္ပဏီများ၌ နည်းပညာအား၊ အုပ်ချုပ်မှုအား၊ နည်းစနစ်အားများသည် အဖက်ဖက်မှ အားနည်းမှုများစွာရှိနေသော်လည်း PPP လုပ်ငန်းစီမံကိန်းများ ပီပြင်စွာ ပေါ်ပေါက်လာပါက Private Sectors များအတွက်သော်လည်းကောင်း၊ အများနှင့်သက်ဆိုင် သော Public Sectors များအတွက်သော်လည်းကောင်း အကျိုးရှိစေမည်ဖြစ်ပါသည်။ PPP ၏အခရာ ကျသည့် တင်ဒါခေါ်ယူခြင်းကဏ္ဍတွင်လည်း လူအများအတွက် ပွင့်လင်းမြင်သာစေပြီး ယှဉ်ပြိုင်နိုင်မှုကို အလေးပေးရမည်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုမှသာ မြန်မာကုမ္ပဏီများ၏စွမ်းဆောင်နိုင်မှုနှင့်စွမ်းရည်ကို မြှင့်တင် စေနိုင်မည်လည်းဖြစ်ပါသည်။ ထို့ပြင် အခြားသောနိုင်ငံများမှ Models များကို လေ့လာအသုံးပြု၍ PPP လုပ်ငန်းများ ပီပီပြင်ပြင်ဖော်ဆောင်နိုင်ရန် ကြိုးစားသင့်ပါကြောင်း ရှာဖွေစုစည်းတင်ပြအပ်ပါသည်။

သုတေသနလုပ်ငန်းဆိုင်ရာစုံစမ်းမေးမြန်းမှုများပြုလုပ်ရန် (သို့မဟုတ်) သုတေသန၊ ပြည်သူ့ဆက်ဆံရေးနှင့်နိုင်ငံတကာဆက်ဆံရေး
ဌာနကြီးအားလာရောက်လေ့လာရန် အောက်ပါလိပ်စာအတိုင်း ဆက်သွယ်နိုင်ပါသည်။

သုတေသန၊ပြည်သူ့ဆက်ဆံရေးနှင့်နိုင်ငံတကာဆက်ဆံရေးဌာနကြီး - အမျိုးသားလွှတ်တော်1G ဆောင်၊ဒုတိယထပ်

တယ်လီဖုန်း - ၀၆၇-၅၉၁၂၃၅၊၀၆၇-၅၉၁၆၆၄၊ဖက်စ်-၀၆၇-၅၉၁၃၈၀

သတိပြုရန်

ဤသတင်းအချက်အလက်သည် လွှတ်တော်ကိုယ်စားလှယ်များအား ၎င်းတို့၏ လွှတ်တော်
ဆိုင်ရာတာဝန်များ ဆောင်ရွက်ရာတွင် အထောက်အကူပြုရန်အတွက် ဖြစ်ပါသည်။ ပုဂ္ဂိုလ်ရေး
ဆိုင်ရာကိစ္စ တစ်စုံတစ်ခုအတွက် အသုံးပြုရန်မဟုတ်ပါ။ အချိန်နှင့်တစ်ပြေးညီ နောက်ဆုံးရ
သတင်းဖြစ်မည်ဟုသတ်မှတ်ထားသင့်ပါ။ ဤအချက်အလက်များအား တရားဝင် (သို့မဟုတ်)
ပညာရှင်ဆိုင်ရာ အကြံပေးချက်အဖြစ် မသတ်မှတ်သင့်ပါ။ အထူးအကြံပေးချက် (သို့မဟုတ်)
သတင်းအချက်အလက်များအား လိုအပ်ပါကအရည်အသွေးပြည့်မီသော သင့်လျော်သည့် ကျွမ်း
ကျင်ပညာရှင်နှင့် ဆွေးနွေးတိုင်ပင်သင့်ပါသည်။ လွှတ်တော်သုတေသနဝန်ဆောင်မှုဌာနသည်
စာတမ်းတိုများတွင်ပါဝင်သော အကြောင်းအရာများအား လွှတ်တော်ကိုယ်စားလှယ်များ၊ ဝန်
ထမ်းများနှင့်သာ မျှဝေဆွေးနွေးသွားမည်ဖြစ်ပါသည်။ အများပြည်သူနှင့် မျှဝေရန်မဟုတ်ပါ။